

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 12 dicembre 2022, n. 1827

Art. 13 L.R. 24/2015 e R.R. 15/2011: Proroga delle attività del secondo Bando dedicato ai Distretti Urbani del Commercio approvato con atto dirigenziale n.186 del 05/12/2018.

L'Assessore allo Sviluppo Economico, Competitività, Attività economiche e consumatori, Politiche internazionali e commercio estero, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Politiche giovanili, Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla funzionaria e confermata dalla Dirigente della Sezione "Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese", riferisce quanto segue:

La L.R. 16 aprile 2015 n. 24 "Codice del Commercio" al Capo IV definisce gli strumenti di promozione del commercio e prevede che i Comuni promuovano la creazione dei Distretti Urbani del Commercio (DUC). In particolare, l'articolo 13 della legge precisa che *"i Distretti Urbani del Commercio prevedono accordi fra amministrazione comunale, associazioni di operatori, associazioni di categoria maggiormente rappresentative e altri soggetti interessati, volti a sviluppare una gestione coordinata delle aree commerciali in grado di sviluppare sinergie con attività paracommerciali ed extracommerciali, nonché con altre funzioni urbane di natura pubblica e privata"*.

Con deliberazione n. 1640 del 26/10/2016, pubblicata sul BURP n. 127 del 7/11/2016, la Giunta Regionale ha approvato un protocollo di intesa con una scheda progettuale da sottoscrivere da parte dei Comuni interessati alla definizione e all'attuazione di un programma di sviluppo dell'attrattività commerciale attraverso la costituzione del Distretto urbano del commercio (DUC) come previsto all'articolo 13, comma 1 della L.R. 16 aprile 2015, n. 24 "Codice del commercio" e come disciplinato dal regolamento 15 luglio 2011, n.15.

Per la costituzione dei DUC, numerosi Comuni pugliesi sono stati firmatari dei Protocolli di intesa con la Regione Puglia e le Associazioni di Categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale.

I Protocolli d'Intesa sottoscritti intendono attuare le seguenti finalità:

- il miglioramento dei luoghi di interesse commerciale, enogastronomico, della produzione artistica e creativa anche attraverso lo sviluppo dei servizi di accoglienza del turista;
- la valorizzazione dei centri urbani e delle periferie anche attraverso la realizzazione di spazi, oggetti e prodotti creativi capaci di attrarre i turisti;
- contrastare la desertificazione dei centri storici quali zone delle città a tradizionale vocazione commerciale;
- la valorizzazione delle associazioni di imprese già costituite, dei distretti urbani del commercio come disciplinati dal r.r. 15/2011, delle associazioni di via quali centri commerciali naturali ivi compresi i mercati su aree pubbliche;
- favorire l'innovazione tecnologica anche attraverso l'e-commerce e attraverso sistemi di sicurezza innovativi;
- sostenere i progetti che contribuiscono alla tutela dell'ambiente e delle risorse naturali;
- promuovere azioni di riqualificazione professionale degli addetti, operatori e dipendenti.

L'articolo 4, comma 8, del Regolamento Regionale n. 15 del 15 luglio 2011 prevede che la Regione tenga un Registro dei Distretti Urbani costituiti in Regione e pubblicizzi le loro attività, pertanto con Atto Dirigenziale n°160/DIR/2017/00158 del 27/09/2017 è stato istituito presso la Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali (ora Sezione Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese) il Registro Regionale dei DUC.

In linea con gli obiettivi strategici della Regione Puglia, i DUC nascono dalla constatazione preliminare che il commercio rappresenta non solo un settore economico rilevante, ma anche un elemento di integrazione e coesione sociale, di sviluppo e salvaguardia del territorio e di contrasto alla marginalizzazione. Il DUC

comporta una politica organica di sostegno al commercio e alle imprese e rappresenta una scelta strategica innovativa per lo sviluppo quale ambito nel quale cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche liberamente aggregati e collaboranti siano in grado di fare del commercio il fattore di integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone un territorio.

Per favorire tali obiettivi sono stati emanati tre bandi:

- un primo bando approvato atto dirigenziale n°96 del 16/06/2017, pubblicato sul B.U.R.P. n°82 del 13/07/2017, è riservato ai Comuni pugliesi che sottoscrivono lo schema di Protocollo di Intesa e relativa scheda progettuale di cui alla DGR n°1640/2016 con la finalità di contribuire all'avvio delle attività di costituzione e promozione dei Distretti Urbani del Commercio;
- un secondo bando approvato atto dirigenziale n°186 del 05/12/2018, pubblicato sul B.U.R.P. n°3 del 10/01/2019, è destinato ai Comuni che abbiano sottoscritto l'Accordo previsto dal r.r.15/2011 e abbiano ottenuto l'iscrizione al Registro regionale dei DUC previsto dall'art. 4 del regolamento 15/2011. Questo bando prosegue le politiche di valorizzazione e promozione del commercio avviate con il primo bando DUC e si pone l'obiettivo di finanziare progetti inclusi nei piani operativi del distretto riguardanti la riqualificazione e rivitalizzazione del sistema distributivo;
- un terzo bando approvato con D.G.R. n°473 del 22/03/2021, pubblicato sul B.U.R.P. n°47 del 02/04/2021, in cui una parte delle risorse è riservata ai Comuni che non abbiano ancora avuto accesso alle risorse finanziarie messe a disposizione con il I e II bando DUC e la restante quota è destinata a quelli che abbiano già ottenuto un finanziamento a valere sui precedenti bandi. Il bando ha come obiettivo il consolidamento dei DUC pugliesi, ma introduce dei correttivi finalizzati a incrementare i benefici diretti per gli operatori commerciali dei distretti e avviare un processo di aggregazione territoriale per la definizione di Ambiti territoriali ottimali per il potenziamento e lo sviluppo dei DUC in una logica di efficienza ed efficacia delle azioni finanziate.

Sul secondo bando DUC sono stati adottati provvedimenti di riprogrammazione delle attività dei Distretti Urbani del Commercio fornendo ulteriori indicazioni in merito alle scadenze dei progetti come di seguito riportato:

- **Atto Dirigenziale n°59 del 18/03/2020** - differimento dei termini concessi per la realizzazione delle attività distrettuali per la durata di tre (3) mesi decorrenti dalla data prevista per il completamento delle attività;
- Deliberazione della Giunta Regionale n°658 del 12/05/2020 - ha fornito indirizzi per favorire la rimodulazione delle risorse assegnate ai DUC con il I ed il II bando;
- **Deliberazione della Giunta Regionale n°1189 del 31/07/2020** – completamento degli interventi finanziati entro il 31 luglio 2022;
- **Deliberazione della Giunta Regionale n°1047 del 25/07/2022** – completamento degli interventi finanziati entro il 31 dicembre 2022.

Considerata la scadenza del 31/12/2022 per l'ultimazione dei progetti a valere sul II bando DUC, è stato effettuato un accurato monitoraggio dei procedimenti amministrativi relativi all'erogazione dei contributi e si rileva quanto di seguito:

- **n°54 Comuni**, appartenenti a DUC iscritti nel Registro regionale in forma singola o associata, hanno presentato istanza di partecipazione al bando approvato con A.D. n°186 del 05/12/2018 con un finanziamento totale di **circa 10 milioni di euro**;
- n°54 Comuni hanno già ricevuto l'erogazione della prima anticipazione pari al 50% del contributo regionale concesso;
- n°23 Comuni hanno trasmesso lo stato di avanzamento chiedendo, come previsto dal bando, l'erogazione della seconda anticipazione del contributo pari all'ulteriore 45%. In particolare, n°13 Comuni hanno ricevuto la relativa liquidazione e n°10 Comuni risultano ancora in fase istruttoria;

- n°31 Comuni non hanno ancora trasmesso la rendicontazione per avere diritto alla seconda anticipazione del contributo, di cui n°11 Comuni hanno chiesto la rimodulazione delle spese progettuali;
- n°1 DUC ha trasmesso la richiesta di saldo unitamente alla rendicontazione delle spese sostenute. La stessa è stata istruita ed è in attesa di ulteriori integrazioni documentali.

Con nota pec del 30/11/2022, acquisita con prot. 160/4090/2022, le Associazioni di categoria Confesercenti Puglia e Confcommercio Puglia, firmatarie dei Protocolli d'intesa dei DUC, "considerato il contesto socio economico del periodo, le difficoltà riscontrate dai Comuni nell'espletamento delle gare dovute anche alla revisione dei costi preventivati a causa degli aumenti dei costi dei materiali determinati dalla congiuntura in atto, molti Comuni e Distretti non sono stati in grado di terminare le attività previste e finanziate dal 2° bando Duc", hanno chiesto alla competente Sezione regionale di concedere una proroga, posticipando il termine ultimo per la realizzazione degli interventi finanziati con A.D. n.186 del 05/12/2018 al **31.07.2023**.

In particolare le Associazioni di categoria firmatarie dei protocolli di intesa, a supporto delle istanze di proroga già avanzate dai Comuni partecipanti al II bando DUC, hanno manifestato l'esigenza di poter concedere un termine aggiuntivo per la conclusione delle attività che hanno subito rallentamenti sia per il protrarsi della pandemia, sia per le gravi ripercussioni economiche che il conflitto internazionale sta procurando, con notevoli rincari sul prezzo delle materie prime ed enormi difficoltà nel reperimento delle stesse.

Preso atto della richiesta pervenuta dalle Associazioni di categoria e considerata la proroga concessa con D.G.R. n. 1047/2022 per il completamento delle attività distrettuali sul 2° bando DUC fino al 31 dicembre 2022, si ritiene congruo uno slittamento del termine al 31 luglio 2023.

Tanto premesso e considerato, con la presente deliberazione si rende necessario riprogrammare tutte le attività dei Distretti Urbani del Commercio prorogando la scadenza dei progetti approvati con il 2° bando DUC (A.D. n°186/2018) e stabilendo che la realizzazione degli interventi finanziati deve essere ultimata **entro e non oltre il 31 luglio 2023**.

Si ritiene, inoltre, di precisare che il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo.

Viste:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la DGR del 07/03/2022, n. 302 recante Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio.

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. n.196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del suddetto Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

Diretto

- Indiretto
 Neutro

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi della dell'articolo 4 comma 4 lettera k della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

1. Di riprogrammare tutte le attività dei Distretti Urbani del Commercio prorogando la scadenza dei progetti approvati con il 2° bando DUC (A.D. n°186/2018) e stabilendo che la realizzazione degli interventi finanziati deve essere ultimata **entro e non oltre il 31 luglio 2023;**
2. Di precisare che il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore: Daniela Silvestri

La Dirigente della Sezione: Francesca Zampano

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico, ai sensi degli artt. 18 e 20 del DPGR 22/2021, NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico: Gianna Elisa Berlingiero

L'ASSESSORE proponente: Alessandro Delli Noci

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

D E L I B E R A

1. Di riprogrammare tutte le attività dei Distretti Urbani del Commercio prorogando la scadenza dei progetti

approvati con il 2° bando DUC (A.D. n°186/2018) e stabilendo che la realizzazione degli interventi finanziati deve essere ultimata **entro e non oltre il 31 luglio 2023;**

2. Di precisare che il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Il Segretario della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO