

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 dicembre 2016, n. 2147

P.O. FESR 2007-2013 – Asse VI – Linea di Intervento 6.1 – Azione 6.1.13 - Fondo per il Finanziamento del rischio. Approvazione delle modifiche al Piano delle Attività approvato con DGR n. 1788 del 6 agosto 2014.

L'Assessore allo Sviluppo economico, Avv. Loredana Capone, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile d'Azione 6.1.13 e confermata dalla Dirigente del Servizio Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi e dal Direttore del Dipartimento per lo Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, riferisce quanto segue.

Premesso che

1. Con Deliberazione di Giunta regionale n. 146 del 12 febbraio 2008, a seguito di Decisione della Commissione Europea n. C(2007) 5726 del 20 novembre 2007, è stato approvato il Programma Operativo FESR della Regione Puglia 2007-2013, successivamente modificato con Decisione C(2012)9313 del 6 dicembre 2012.
2. Con la deliberazione n. 750 del 7 maggio 2009 e *ss.mm.ii.*, la Giunta Regionale ha approvato il Piano Pluriennale di Attuazione, relativo all'Asse VI "Competitività dei sistemi produttivi e occupazione" del P.O. FESR Puglia 2007/2013, che definisce le modalità di attuazione anche della Linea di Intervento 6.1 "Interventi per la competitività delle imprese" e prevede l'Azione 6.1.13 "Aiuti in forma di partecipazioni al capitale di rischio e garanzie del credito erogato in favore di microimprese e PMI" finalizzata ad agevolare l'accesso al credito delle microimprese e delle PMI, attraverso il ricorso a strumenti di ingegneria finanziaria, nella forma del "Fondo di Controgaranzia" e del "Tranched cover".
3. La Giunta Regionale ha individuato con deliberazione n. 2819/2011 del 17/07/2012 la società *in house* Puglia Sviluppo, quale soggetto delegato per le attività di gestione dello strumento di ingegneria finanziaria, nella forma del "Fondo di Controgaranzia" e del "Fondo tranched cover", attuati secondo la disciplina del regolamento generale CE n. 1083/2006 e del regolamento CE n. 1828/2006.
4. Con DGR n. 1454 del 17/07/2012 è stata approvata la nuova Convenzione per l'affidamento a Puglia Sviluppo di specifici compiti di interesse generale, riferiti allo svolgimento di funzioni di organismo intermedio per la gestione dei regimi di aiuto nell'ambito del PO FESR 2007/2013. La suddetta Convenzione è stata aggiornata con DGR 2065/2013, DGR 957/2014, DGR 2696/2014 e DGR 396/2015.
5. La gestione del Fondo di controgaranzia e del Fondo Tranched cover (Azione 6.1.13 PO FESR 2007/2013 è stata disciplinata, in prima istanza, dall'Accordo di Finanziamento approvato con D.G.R. 2819/2011 e dal Piano delle Attività redatto in conformità all'art. 43, comma 2 Regolamento CE 1828/2006 e approvato con D.G.R. 1104/2012.
6. In data 13/12/2011 è stato stipulato l'Accordo di Finanziamento tra Regione Puglia e Puglia Sviluppo S.p.A.
7. Il nuovo Framework legislativo in materia di strumenti finanziari è composto dai seguenti regolamenti:
 - Regolamento (UE) n. 575/2013 relativo ai requisiti prudenziali per gli enti creditizi;
 - Regolamento (UE) n. 1303/2013 (*Common Provision Regulation — C.P.R.*, d'ora innanzi anche "C.P.R.") recante disposizioni comuni in materia dei fondi strutturali e di investimento europei — SIE;
 - Regolamento (UE) n. 964/2014 (cd. *Off the shelf*) di esecuzione del C.P.R., per quanto concerne i termini e le condizioni uniformi per gli strumenti finanziari.La disciplina, peraltro, è completata dai Regolamenti relativi ai singoli fondi SIE, nonché dalla normativa applicabile in materia di aiuti di stato.
8. La Deliberazione della Giunta Regionale n. 1788 del 06/08/2014 ha approvato:
 - la riprogrammazione dell'Azione 6.1.13 PO FESR 2007-2013 e la contestuale introduzione di una misura di Finanziamento del rischio nella forma del "Fondo Finanziamento del Rischio a favore delle PMI", da istituirsi nella modalità dello strumento di ingegneria finanziaria, affidandone la gestione alla società *in house* Puglia Sviluppo;
 - il documento ("PO FESR Puglia 2007/2013 — azione 6.1.13 - Integrazioni al Piano delle Attività del Fondo di controgaranzia e del Fondo tranched cover della Regione Puglia approvato con DGR 1104 del 7 aprile

2012 - Introduzione di una nuova misura di Finanziamento del Rischio”) che ha apportato una serie di variazioni al Piano delle Attività approvato con DGR 1104/2012, ivi inclusa l’introduzione della nuova misura di Finanziamento del Rischio ed un nuovo schema dell’Accordo di Finanziamento.

9. Tra la Regione Puglia e Puglia Sviluppo è stato stipulato in data 16 ottobre 2014 (Rep. 016173) il nuovo Accordo di Finanziamento, approvato con la richiamata DGR 1788 del 06/08/2014. Detto accordo, pertanto, disciplina la gestione del “Fondo di Controgaranzia”, del “Fondo Tranched cover” e del “Fondo Finanziamento del rischio” ai sensi degli Artt. 37,38,40 e 41 del Regolamento (UE) n. 1303/2013.
10. L’Atto di “Integrazioni al piano delle attività del fondo di controgaranzia e del fondo tranched cover della regione puglia approvato con DGR 1104 del 7 aprile 2012 introduzione di una nuova misura di finanziamento del rischio” approvate con DGR n. 1788 del 6 agosto 2014, al paragrafo 4.2.2 “Caratteristiche e finalità del portafoglio finanziario” prevedeva quanto segue:
 - i. “la sommatoria dei finanziamenti concessi alle PMI attive nei settori “Servizi”, “Commercio” e “Turismo” non potrà essere superiore al 40% dell’importo nominale complessivo dei finanziamenti che compongono il portafoglio.”
11. Con riferimento ai fondi descritti nei precedenti alinea, Puglia Sviluppo ha emanato n. 3 avvisi pubblici cd. “avvisi Tranched cover” (BURP n. 119 del 16/08/2012, n. 1 del 2/01/2014 e n. 113 del 21/08/2014);
12. Il 1° avviso tranched cover, all’art. 3, ha previsto che “la sommatoria dei finanziamenti concessi alle PMI attive nei settori ‘Servizi’, ‘Commercio’ e ‘Turismo’ non potrà essere superiore al 30% dell’importo nominale complessivo dei finanziamenti che compongono il portafoglio”.
13. Il 2° ed il 3° avviso tranched cover, rispettivamente agli articoli 4 e 7, hanno previsto che “la sommatoria dei finanziamenti concessi alle PMI attive nei settori ‘Servizi’, ‘Commercio’ e ‘Turismo’ non potrà essere superiore al 40% dell’importo nominale complessivo dei finanziamenti che compongono il portafoglio”.
14. A seguito dell’espletamento delle procedure di evidenza pubblica di cui ai 3 avvisi tranched cover, sono state individuate n. 5 banche originator che si sono impegnate a sviluppare n. 8 portafogli di esposizioni creditizie (nuova finanza).
15. Lo stato avanzamento lavori dello strumento è rappresentato nella tabella che segue:

| AVVISO | ORIGINATOR | CONVENZIONE (Data) | TERMINE RAMP UP SECONDO CONVENZIONE | 1° PROROGA RAMP UP (Data) | COMUNICAZIONE PROROGA (prot.) | 2° PROROGA RAMP UP | COMUNICAZIONE PROROGA (prot.) | PORTAFOGLIO COMPLESSIVO DA SVILUPPARE | SAL |
|---------------|------------|--------------------|-------------------------------------|---------------------------|------------------------------------|--------------------|-------------------------------|---------------------------------------|----------------------------|
| 1° | UNICREDIT | 19/09/2013 | 19/09/2015 | 30/04/2016 | Prot. 1014/BA/IF002 del 16/09/2015 | 30/11/2016 | Prot. 1243/U del 8/06/2016 | 40.000.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| 2° | MPS | 19/03/2014 | 18/09/2015 | 31/07/2016 | Prot. 1013/BA/IF002 del 16/09/2015 | | | 62.500.000,00 | Portafoglio costituito |
| | BPB | 19/03/2014 | 18/09/2015 | 31/07/2016 | Prot. 1011/BA/IF002 del 16/09/2015 | 30/11/2016 | Prot. 3240/U del 28/07/2016 | 75.000.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| | BPPB | 18/03/2014 | 17/09/2015 | 31/07/2016 | Prot. 1012/BA/IF002 del 16/09/2015 | 30/09/2016 | Prot.3241/U del 28/07/2016 | 12.500.000,00 | Portafoglio costituito |
| 3° | UNICREDIT | 05/06/2015 | 31/12/2015 | 30/11/2016 | Prot. 8/BA/IF006 del 23/09/2015 | | | 36.250.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| | MPS | 20/11/2014 | 31/12/2015 | 30/11/2016 | Prot. 9/BA/IF006 del 23/09/2015 | | | 36.250.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| | BPB | 14/07/2015 | 31/12/2015 | 30/11/2016 | Prot. 10/BA/IF006 del 23/09/2015 | | | 47.350.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| | BPP | 18/11/2014 | 31/12/2015 | 30/11/2016 | Prot. 11/BA/IF006 del 23/09/2015 | | | 47.350.000,00 | <i>in corso di ramp up</i> |
| TOTALE | | | | | | | | 167.200.000,00 | |

Rilevato che

- Gli operatori aggiudicatari dei 3 avvisi tranched cover, i cui portafogli sono in corso di *ramp up*, hanno manifestato talune criticità in ordine alla costituzione dei portafogli, con particolare riferimento al rispetto dei vincoli settoriali, previsti dai tre avvisi tranched cover, di cui ai punti 16 e 17 delle premesse;

- Alla luce delle criticità di cui al precedente alinea, i suddetti operatori hanno trasmesso a Puglia Sviluppo una ulteriore richiesta di proroga del termine di *ramp up* (prot. N. 5571/1 del 20/10/2016, prot. N. 5632/1 del 21/10/2016, prot. N. 6025 del 4/11/2016, prot. N. 6026/1 del 4/11/2016 e prot. N. 6859/I del 29/11/2016), chiedendo, altresì, in taluni casi, la modifica e/o l'estinzione del vincolo relativo ai settori 'Commercio', 'Servizi' e 'Turismo'.
- La strategia della Regione a sostegno del credito punta a sostenere le politiche di investimento delle imprese pugliesi in una fase critica per le prospettive future e per i mutamenti strutturali di medio-lungo termine, con particolare riferimento alle azioni volte a favorire un più ampio e diffuso accesso al credito bancario da utilizzare per nuovi investimenti e/o sostegno del capitale circolante e/o operazioni di capitalizzazione.

Considerato, altresì, che

- Nel corso dell'operatività degli strumenti in parola, la costruzione dei portafogli finanziari è stata condizionata dai vincoli settoriali indicati sopra tanto da ostare in diversi casi alla chiusura dei portafogli.
- I soggetti finanziatori hanno evidenziato che, nel corso del *ramp up*, si è registrato un flusso di richieste di imprese operanti nei settori "Commercio", "Servizi" e "Turismo" maggiore rispetto a quello delle imprese operanti negli altri settori, da cui si evincerebbe una progressiva crescita di tali settori.
- Il trend incrementale delle richieste di finanziamento avanzate dalle PMI operanti nei settori Commercio, Turismo e Servizi, deriva dal fabbisogno di accesso al credito da parte di imprese che, pur contribuendo in maniera sostanziale alla solidità del tessuto produttivo regionale, sono caratterizzate da bassi livelli di patrimonializzazione e dalla necessità di innovare e migliorare la qualità dei servizi offerti.
- L'evoluzione dei suddetti settori produce ricadute positive su tutto il tessuto produttivo regionale.
- Pertanto l'eliminazione del vincolo consentirebbe di concedere a tali settori in crescita lo spazio necessario dal punto di vista della agevolazione di accesso al credito che rappresenta il fine ultimo della istituzione del fondo Tranched cover; la mancata eliminazione invece non consentirebbe allo strumento di raggiungere gli obiettivi previsti inerenti l'impatto della agevolazione sull'economia regionale.

Rilevato, altresì, che

- Al fine di rendere più efficaci le procedure a valere sul Fondo Tranched cover e sul Fondo Finanziamento del rischio, finalizzate ad una efficiente allocazione delle risorse alle PMI pugliesi, Puglia Sviluppo ha concesso una ulteriore proroga del termine di *ramp up* per tutti i portafogli in corso di costituzione, demandando alla Regione la valutazione in merito all'opportunità di modificare o eliminare i vincoli settoriali.
- Con riferimento all'atto di "Integrazioni al piano delle attività del fondo di controgaranzia e del fondo tranched cover della regione puglia approvato con DGR 1104 del 7 aprile 2012 introduzione di una nuova misura di finanziamento del rischio" approvato con DGR n. 1788 del 6 agosto 2014, paragrafo 4.2.2 Caratteristiche e finalità del portafoglio finanziario, risulta opportuno abrogare la seguente frase:
 - i. "la sommatoria dei finanziamenti concessi alle PMI attive nei settori "Servizi", "Commercio" e "Turismo" non potrà essere superiore al 40% dell'importo nominale complessivo dei finanziamenti che compongono il portafoglio."

Tanto premesso, considerato e rilevato, si propone di approvare i documenti riportati nell'ultimo capoverso dei considerata.

Copertura finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia d'entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4, lett. f) ed k), della L.R. n. 7/1997.

Il Relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione seguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- Vista la sottoscrizione poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Competitività e ricerca dei sistemi produttivi.
- A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di fare propria la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico che qui si intende integralmente riportata;
2. di approvare le modifiche all'Atto di "Integrazioni al piano delle attività del fondo di controgaranzia e del fondo tranced cover della regione puglia approvato con DGR 1104 del 7 aprile 2012 introduzione di una nuova misura di finanziamento del rischio" approvato con DGR n. 1788 del 6 agosto 2014, come di seguito specificato:
 - nel paragrafo 4.2.2 Caratteristiche e finalità del portafoglio finanziario si abroga la seguente frase:
 - i. "la sommatoria dei finanziamenti concessi alle PMI attive nei settori "Servizi", "Commercio" e "Turismo" non potrà essere superiore al 40% dell'importo nominale complessivo dei finanziamenti che compongono il portafoglio."
3. di pubblicare la presente deliberazione sul B.U.R.P.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano