

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE INFRASTRUTTURE ENERGETICHE E DIGITALI 16 gennaio 2020, n. 2
Rideterminazione del termine di fine lavori concessa con Determinazione Dirigenziale n. 178 del 13 novembre 2018 ad integrazione della Determinazione dirigenziale n. 178 del 13 novembre 2018 “Determinazione dirigenziale n. 32 del 3 febbraio 2011, e del termine di presentazione delle fidejussioni relativa all’Autorizzazione Unica ai sensi del D.Lgs. 387/2003 per la costruzione e l’esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica da fonte fotovoltaica della potenza di 123 MWe, delle opere di connessione e delle infrastrutture indispensabili sito nel comune di Troia.

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

Visti:

gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii.;

gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997 n. 7 e ss.mm.ii.;

il D. Lgs 30 giugno 2003 n. 196 e ss.mm.ii.;

l’art. 32 della L. 18 giugno 2009 n. 69 e ss.mm.ii.;

la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii.;

le Linee guida pubblicate sulla G.U. n. 1/2003;

la Direttiva 2001/77/CE;

l’art. 12 del Decreto Legislativo 29 dicembre 2003 n. 387 e ss.mm.ii.;

la Legge 14 novembre 1995 n. 481 e ss.mm.ii.;

la Legge Regionale 21 ottobre 2008 n. 31;

la Legge Regionale 12 aprile 2001 n. 11 e ss.mm.ii.;

la Legge Regionale 24 settembre 2012 n. 25 e ss.mm.ii.;

l’art. 22 della Legge Regionale 29 dicembre 2017 n. 67;

il D.P.G.R. n. 443 del 31 luglio 2015 “Adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale- MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione”;

la D.G.R. n. 1518 del 31 luglio 2015 “Adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale- MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione”;

la D.G.R. n. 457 dell’08 aprile 2016, di modifiche e integrazioni all’allegato 3 della citata D.G.R. n. 1518/2015;

la D.G.R. n. 458 dell’08 aprile 2016 che, in attuazione del nuovo modello organizzativo “MAIA”, ha individuato le Sezioni afferenti i Dipartimenti e le rispettive funzioni;

il D.P.G.R. n. 304 del 10 maggio 2016 con cui sono state apportate modifiche e integrazioni al citato D.P.G.R. n. 443/2015 di adozione del nuovo modello organizzativo denominato “MAIA”;

il D.P.G.R. n. 316 del 17 maggio 2016 con il quale è stato adottato l’atto di definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni in attuazione del modello “MAIA” di cui al citato D.P.G.R. n. 443/2015;

la D.G.R. n. 1176 del 29.07.2016 e successivi atti di proroga, con la quale l’ing. Carmela Iadaresta è stata nominata Dirigente della Sezione Infrastrutture energetiche e digitali;

Rilevato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 32 del 03.02.2011 è stata rilasciata Autorizzazione unica ai sensi dell’art. 12, comma 3 del Decreto Legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 relativa alla costruzione ed all’esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica da fonte fotovoltaica della potenza elettrica di 123 MW, delle opere di connessione e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione ed esercizio dello stesso, sito nel Comune di Troia alla società Asi Troia FV 1 s.r.l. con sede legale in Roma, piazzale di Porta Pia n.116, P.IVA. 10576731003;
- nel rispetto del termine previsto dall’art. 4, comma 5, della L.R. n. 31/2008, con nota acquisita al prot.n.5937 del 6.05.2011 la Società ha comunicato l’inizio lavori a far data dal 27.04.2011;
- successivamente, in adempimento di quanto previsto dall’art. 4, comma 2, lett. c) e d) della L.R.n.31/2008, con la nota acquisita al prot.n.9943 del 2.08.2011 la Società ha presentato copia della

fideiussione bancaria a prima richiesta rilasciata a garanzia della realizzazione dell'impianto a favore della Regione Puglia e copia della fideiussione bancaria a garanzia del ripristino dello stato dei luoghi rilasciata a favore del Comune di Troia;

- con nota acquisita al prot.n.12673 del 25.10.2011, al Società ha sostituito la polizza fideiussoria emessa da Banca Apulia a favore della Regione Puglia e depositata in data 2.08.2011 con la polizza emessa dalla Zurich Insurance plc;
- con nota n.5647 del 04.07.2013, la Società ha richiesto una proroga di 24 mesi del termine di ultimazione dei lavori, previsto per il 26.10.2013, concessa con D.D. n.100 del 2 settembre 2013;
- la Determinazione Dirigenziale n.100 del 2.09.2013 ha fissato il nuovo termine di fine lavori al 27.10.2015, chiedendo inoltre il deposito di nuove garanzie fideiussorie, rilasciate da istituti bancari o assicurativi e da intermediari finanziari, a copertura del periodo di proroga concesso;
- con nota acquisita al prot.n.7864 del 8.10.2013 la Società ha depositato le fideiussioni a favore del Comune di Troia e della Regione Puglia emesse dall'Istituto Allied Re Credit,
- Con nota prot. N.8292 del 22.10.2013, la Regione Puglia ha comunicato l'intento di procedere alla rettifica della Determina n. 100 del 2.9.2013, chiedendo la sostituzione delle fideiussioni rilasciate dall'intermediario finanziario con nuove fideiussioni bancarie o assicurative ritenendo quelle presentate, sulla scorta delle considerazioni effettuate, non idonee per carenza dei requisiti individuati dalle norme vigenti in relazione alle qualità soggettive dell'emittente;
- con nota acquisita al prot.n.8851 del 12.11.2013 la Società ha trasmesso bozze di fideiussione rilasciate dalla Baring Brothers Limited, richiedendo, inoltre, una conferma in merito alla conformità delle stesse alla normativa vigente;
- con nota n.9173 del 21.11.2013, la Regione Puglia ha richiesto idonea documentazione che attestasse i requisiti soggettivi dell'impresa emittente le polizze fideiussorie in ordine alle specifiche normative in materia;
- entro i termini stabiliti, ritenuti congrui ed in ogni caso abbondantemente decorsi inutilmente tali termini, non è stata prodotta alcuna documentazione idonea ad assolvere l'obbligo di cui all'art. 4, comma 2, lettere c) e d) della L.R. 31/2008, la Regione Puglia con nota prot. n. 2262 del 03.04.2014 ha dato comunicazione alla società di avvio del procedimento amministrativo finalizzato alla declaratoria di decadenza dell'A.U. rilasciata con D.D. n. 32 del 03.02.2011 assegnando contestualmente ulteriore termine congruo per l'adeguamento dei titoli fideiussori alle previsioni normative;
- con nota acquisita al prot.n.2667 del 29.04.2014, la società Asi Troia FV1 srl ha depositato le proprie osservazioni, pur non presentando le fideiussioni idonee ai fini dei requisiti richiesti al soggetto emittente;
- nonostante l'avvio del procedimento amministrativo finalizzato alla declaratoria di decadenza dell'A.U. rilasciata con D.D. n. 32 del 03.02.2011, non è stata prodotta alcuna documentazione idonea ad assolvere l'obbligo di cui all'art. 4, comma 2, lettere c) e d) della L.R. 31/2008, la Regione Puglia con Determinazione dirigenziale n. 30 del 29.5.2014 ha disposto la decadenza dal provvedimento di A.U., di cui alla D.D. n.32/2011.
- con la nota prot.n.4379 del 22.07.2014 la Regione Puglia ha dichiarato di restituire le polizze fideiussorie emesse a favore della regione Puglia e a favore del Comune di Troia, da Allied Re Credit;
- la Società ha impugnato innanzi al TAR Puglia (R.G. n. 705/2014) il provvedimento di cui alla D.D. n.30/2014;
- all'esito del giudizio, il TAR, con sentenza n. 910/2018, ha accolto il ricorso, "*...ferme restando le statuizioni contenute nella ... sentenza con riguardo alla specifica qualificazione dei soggetti abilitati a prestare le fidejussioni*".
- Con nota acquisita al prot. n.2860 in data 27.06.2018 la Società ha comunicato gli esiti giudiziari ed ha presentato istanza per la ricognizione del procedimento in essere e la rideterminazione e prolungamento dei termini per la conclusione dei lavori di ultimazione del parco;
- con nota acquisita al prot. n.6132 del 12.11.2018 la Società ha chiesto l'adozione di un provvedimento ricognitivo che prendesse atto degli esiti della sentenza TAR Bari n.910 del 21.06.2018, con contestuale

differimento del termine per la conclusione dei lavori, con l'impegno a rinunciare a qualunque risarcimento del danno derivante dalla sentenza di annullamento. Con la medesima nota la Società ha depositato una relazione tecnica con la quale ha comunicato che nulla è variato nelle aree in cui era prevista la costruzione del progetto di cui all'oggetto;

- con determina 13 novembre 2018 n. 178 è stata disposta la ***“Preso d’atto dell’annullamento, disposto dal TAR Bari con sentenza n.910 del 21.06.2018, della declaratoria di decadenza della Determinazione Dirigenziale n. 30 del 29 maggio 2014 relativa a: “Autorizzazione unica ai sensi del Decreto Legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 relativa alla costruzione ed all’esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica da fonte fotovoltaica della potenza elettrica di 123 MW, delle opere di connessione e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione ed esercizio dello stesso, sito nel Comune di Troia. Società: Asi Troia FV 1 s.r.l con sede legale in Roma, Piazzale di Porta Pia n.116 P.IVA. 10576731003.”*** ***Rideterminazione del termine di fine lavori, concessa con determinazione dirigenziale n. 100 del 2.09.2013 di proroga della Determinazione Dirigenziale n. 32 del 3 febbraio 2011, e del termine di presentazione delle fidejussioni”***;

Rilevato che tale differimento del termine di conclusione dei lavori veniva concesso in considerazione del fatto che :

- la Società non ha potuto proseguire i lavori relativi al completamento del parco fotovoltaico a far data dal 29.05.2014 fino al 23.06.2018 (data in cui il TAR ha annullato il provvedimento di decadenza dell’Autorizzazione Unica);
- al momento dell’adozione del provvedimento di decadenza, ovvero in data 29.05.2014, residuavano 17 mesi per il completamento dei lavori, essendo stata fissata la nuova scadenza al 27.10.2015;

Considerato, inoltre, che:

- la società ASI Troia FV 1 Srl in relazione alla rideterminazione dell’efficacia dei termini di validità del provvedimento di Autorizzazione Unica concessa con Determinazione dirigenziale n. 178 del 13.11.2018 in data 8.1.2019 proponeva istanza di riattivazione procedimento rilasciato con determinazione dirigenziale dell’Ufficio Ambiente della Provincia di Foggia n. 2711 del 7.8.2009 in data 8.1.2019;
- la Provincia di Foggia Ufficio Ambiente con Determinazione dirigenziale prot. 7961 del 12.2.2019 confermava, per il periodo di validità residuale dell’AU così come determinato dalla determinazione n. 178/2018 della Regione Puglia, la validità della VIA per parte delle sezioni fotovoltaiche e le opere di connessione relative;
- la società ASI Troia Fv 1 srl con nota acquisita al prot. AOO_159 del 13.12.2019 n. 5228 chiede, in via preliminare, di accordare una proroga del termine di conclusione dei lavori pari a ulteriori 7 mesi rispetto a quelli accordati, ossia di mesi 24, come previsti dalla normativa di riferimento;
- in subordine, di accordare una proroga del termine di conclusione dei lavori pari a 6 mesi, corrispondenti alla somma tra il periodo (di 3 mesi) nel quale i medesimi lavori non sono iniziati per ragioni oggettive riconducibili alla necessità di acquisire la VIA provinciale della quale , nella determinazione n.178 del 15.11.2018, la regione ha fatto espressa salvezza, ed il periodo di (3 mesi) nel quale i medesimi lavori non sono iniziati per ragioni oggettive riconducibili alla necessità di porre in essere le operazioni preliminari (innanzi specificate) imposte dal fermo del cantiere per la durata del giudizio proposto per l’annullamento della determinazione n. 30 del 29.5.2014;
- in ulteriore subordine, voglia accordare una proroga del termine di conclusione dei lavori pari a 3 mesi, corrispondenti al periodo nel quale i medesimi lavori non sono stati iniziati per ragioni oggettive riconducibili alla necessità di acquisire la V.I.A. provinciale della quale, nella determinazione n. 178/2018, la regione ha fatto espressa salvezza.

Dato atto :

- la disciplina delle richieste di proroga dei termini di inizio e fine lavori delle autorizzazioni Uniche

regionali è definita dall'art. 5, comma 21 della L.R. 25/2012, il quale stabilisce che "I termini di cui ai commi 18 e 20 sono prorogabili su istanza motivata presentata dall'interessato almeno quindici giorni prima della data di scadenza. Sono fatti salvi eventuali aggiornamenti, rinnovi o proroghe relative a provvedimenti settoriali recepiti nel provvedimento di AU. Le proroghe complessivamente accordate non possono eccedere i ventiquattro mesi."

- il provvedimento di rideterminazione dei termini di conclusione dei lavori non esclude né esonera il soggetto destinatario dalla acquisizione di ogni altro parere e/o autorizzazione per norma previsti, è relativo unicamente alla proroga dell'efficacia del provvedimento di Autorizzazione Unica per il periodo richiesto e concesso e non comporta proroga dei termini di validità delle autorizzazioni paesaggistico – ambientali (V.I.A. – Screening – Autorizzazione paesaggistica) e di ogni altro parere o nulla osta confluiti nell'autorizzazione, che restano disciplinati dalle specifiche normative di settore.

Tutto ciò premesso la Scrivente Sezione, sulla base di quanto riportato in narrativa, ritiene:

- di integrare il termine di mesi 17 di fine lavori, concesso con determinazione dirigenziale n. 178 del 13.11.2018, riferito alla Determinazione Dirigenziale n. 32 del 3 febbraio 2011 di Autorizzazione Unica alla costruzione ed esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica da fonte fotovoltaica della potenza di 123 MW, e delle opere connesse e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione dell'impianto stesso da realizzarsi nel Comune di Troia, di un periodo di ulteriori mesi 3, intercorsi tra il rilascio della DD 178 del 13.11.2018 all'ottenimento della Determinazione Dirigenziale del Settore Ambiente della Provincia di Foggia prot. 7961 del 12 febbraio 2019, riferito alla VIA in considerazione del fatto che durante tale lasso temporale la Società non poteva eseguire i lavori stante l'assenza della VIA;
- di non poter accogliere le ulteriori richieste di estensione temporale del termine di conclusione dei lavori poiché la richiesta non è supportata da elementi oggettivi e in considerazione del fatto che tutti gli aspetti connessi allo stallo dell'attività per effetto dei contenziosi sono stati già oggetto di valutazione nell'ambito della D.D. 178 del 13/11/2018;

ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI ALLA L.R. 28/01 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI:

Il presente provvedimento non comporta adempimento contabile atteso che trattasi di procedura di autorizzazione riveniente dall'art. 12 del Decreto Legislativo n. 387/2003.

DETERMINA

ART. 1)

Di prendere atto della comunicazione acquisita agli atti della Sezione con nota prot. AOO_159 – 13.12.2019 – 0005228, delle motivazioni in esse contenute in merito alla richiesta di rideterminazione dei termini fissati con la Determinazione 13 novembre 2018 n. 178, avente ad oggetto "Rideterminazione del termine di fine lavori, concessa con determinazione dirigenziale n. 100 del 2.9.2013 di proroga della determinazione n. 32 del 3 febbraio 2011, e del termine di presentazione delle fideiussioni";

di rideterminare il termine di mesi 17 di fine lavori, concesso con determinazione dirigenziale n. 178 del 13.11.2019 della Determinazione Dirigenziale n. 32 del 3 febbraio 2011 di "Autorizzazione Unica alla costruzione ed esercizio di un impianto di produzione di energia elettrica da fonte fotovoltaica della potenza di 123 MW, e delle opere connesse e delle infrastrutture indispensabili alla costruzione dell'impianto stesso da realizzarsi nel Comune di Troia", di un periodo di ulteriori mesi 3, intercorso dal rilascio della DD 178 del 13.11.2018 e all'ottenimento della Determinazione Dirigenziale del Settore Ambiente della Provincia di Foggia prot. 7961 del 12 febbraio 2019.

ART. 2)

Di confermare la pubblica utilità, ai sensi dei commi 3 e 4 dell'art. 1 della L. 10 del 09.01.1991 e del comma 1 dell'art. 12 del Decreto Legislativo 29 Dicembre 2003 n. 387.

ART. 3)

La vigilanza sull'esecuzione dei lavori compete al Comune, ai sensi dell'art. 27 (Vigilanza sull'attività urbanistico - edilizia - L. n. 47/1998, art. 4; D.Lgs. n. 267/2000, artt. 107 e 109) del D.P.R. 380/2001 per assicurarne la rispondenza alla normativa edilizia e urbanistica applicabile alle modalità esecutive fissate nei titoli abilitativi. L'accertamento di irregolarità edilizie o urbanistiche comporta l'adozione, da parte del Comune, dei provvedimenti di cui ai capi I (Vigilanza sull'attività urbanistico - edilizia e responsabilità) e II (Sanzioni) del titolo IV della parte I (Attività Edilizia) del D.P.R. 380/2001, fatta salva l'applicazione, da parte delle autorità competenti, delle eventuali ulteriori sanzioni previste dalle leggi di settore.

Il Comune ha competenza per il controllo, il monitoraggio e la verifica della regolare e conforme esecuzione delle opere a quanto autorizzato con il presente provvedimento, anche ai sensi dell'art. 15 della L.R. 25/2012. La Regione Puglia - Sezione Infrastrutture Energetiche e Digitali si riserva ogni successivo ulteriore accertamento.

ART. 4)

La Società e gli eventuali affidatari delle opere da eseguire sono obbligati:

- a ripristinare i luoghi affinché risultino disponibili per le attività previste per essi all'atto della dismissione dell'impianto (ai sensi del comma 4 dell'art. 12 del D.Lgs. 387/2003, D.M. 10/09/2012 paragrafo 13.1 lettera j), ovvero ai sensi dell'art. 5 comma 13 della Legge Regionale n. 25/2012). Le modalità di rimessa in pristino dello stato dei luoghi sono subordinate, inoltre, anche al corretto recepimento delle prescrizioni dettate in merito dagli Enti il cui parere, rilasciato in Conferenza di Servizi, è parte integrante della presente determinazione di autorizzazione;
- a tenere sgombre da qualsiasi residuo le aree non direttamente occupate dalle strutture e rese disponibili per le eventuali compatibili attività agricole; a ripristinare, a lavori ultimati, le strade e le aree di cantiere;
- a depositare presso la struttura tecnica periferica territorialmente competente, prima dell'inizio dei lavori, i calcoli statici delle opere in cemento armato;
- a rispettare in fase di realizzazione tutte le norme vigenti in materia di sicurezza, regolarità contributiva dei dipendenti e di attività urbanistico - edilizia (D.Lgs. n. 387/03, D.P.R. n. 380/2001, D.Lgs. n. 81/08, ecc.);
- a consentire accessi e verifiche, anche di natura amministrativa, al personale incaricato da parte della Regione Puglia;

La Società è obbligata a comunicare tempestivamente le informazioni di cui all'art. 16, comma 2 della L.R. 25/2012 e quindi:

- eventuali successioni - a titolo oneroso o gratuito - del titolo di autorizzazione unica e comunque dell'esercizio dell'impianto, depositando documentazione relativa alla composizione personale, ai soggetti che svolgono funzioni di amministrazione, direzione e controllo e al capitale sociale del subentrante, con l'esplicito impegno da parte dell'impresa subentrante a comunicare, tempestivamente, alla Regione o al Comune eventuali modifiche che dovessero intervenire successivamente;
- i contratti di appalto e di subappalto stipulati dal committente o dall'appaltatore con altre imprese ai fini dell'esecuzione dei lavori di realizzazione o ai fini dell'esercizio degli impianti autorizzati o comunque assentiti dalla Regione o dal Comune, producendo documentazione relativa alla composizione personale, agli organi di amministrazione, direzione e controllo e al capitale sociale delle imprese affidatarie, con l'esplicito impegno - da parte degli appaltatori e subappaltatori - a comunicare tempestivamente alla Regione o al Comune eventuali modifiche che dovessero intervenire successivamente.

Il presente provvedimento, redatto in forma integrale ai sensi del D.lgs. 196/03 ed in unico esemplare, composto da 7 facciate sarà pubblicato:

- Sull'Albo della Sezione, preso la sede della stessa sita in Corso Sonnino, 177 – Bari
- Sul portale <http://sistema.puglia.it>

Sarà trasmesso in copia conforme all'originale:

Alla Segreteria della Giunta Regionale;

- Al Comune Troia;
- Alla Società Istante.

Il presente provvedimento è esecutivo.

Il Dirigente di Servizio
Dott. Laura Liddo

Il Dirigente della Sezione
Carmela IADARESTA