

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 febbraio 2015, n. 230

Legge 24 dicembre 2007, n. 244 e s.i. e m. - Costituzione del Nodo Regionale per i pagamenti e la Fatturazione elettronica - Linee di indirizzo.

Gli Assessori allo Sviluppo economico e al Bilancio e Programmazione, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Ricerca Industriale ed Innovazione e dal Servizio Bilancio e Ragioneria, confermata dai Direttori dell'Area Politiche per lo Sviluppo economico, il Lavoro e l'Innovazione e dell'Area Finanze e Controlli, riferiscono quanto segue:

Premesso

La Regione Puglia è impegnata nell'attuazione dell'Agenda Digitale Puglia2020, strategia connessa con parte di quella nazionale, che vede lo sviluppo della fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici verso la Pubblica Amministrazione, uno dei nodi fondamentali dell'innovazione del rapporto tra Pubblica Amministrazione e imprese e cittadini.

Già dal 1° luglio 2014, il sistema informativo contabile regionale è stato adeguato con l'adozione del Registro elettronico delle fatture, la cui gestione è stata aperta a tutti i Servizi Regionali titolari dei poteri di spesa, dando seguito puntualmente alle più recenti disposizioni normative nazionali in materia.

Dal 31 marzo 2015 i fornitori di somministrazioni, forniture e appalti e prestazioni professionali della Regione Puglia dovranno trasmettere le fatture o i documenti contabili equivalenti esclusivamente in formato elettronico, fatti salvi casi di difficoltà tecnica, in conformità a quanto disposto dall'articolo 1, commi da 209 a 214, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni e secondo le regole tecniche stabilite nel Decreto del Ministero delle Finanze 3 aprile 2013, n. 55.

Considerato

che l'art. 5 del citato Decreto 55/2013, al comma 2 prevede che *"Le pubbliche amministrazioni possono costituirsi quali intermediari nei confronti di altre amministrazioni previo accordo tra le parti"*;

che il Decreto individua, quindi, nelle Amministrazioni regionali dei possibili intermediari per l'im-

plementazione dei protocolli di colloquio con il Sistema di Interscambio (SDI) a supporto di altre Pubbliche Amministrazioni Locali che partecipano al processo di fatturazione elettronica mettendo a disposizione i propri sistemi e servizi;

che la Regione Lazio ha concesso in riuso gratuito alla Regione Puglia, con disponibilità dei sorgenti, il software del Sistema di Fatturazione, che svolge la funzione di Nodo Regionale di fatturazione elettronica in grado di supportare dal punto di vista tecnico la funzione di Intermediario, come definita dal già citato art. 5;

che con DGR 2342 dell'11/11/2014, la Giunta regionale ha approvato le Linee di indirizzo per il riuso dei programmi informatici unitamente allo schema di convenzione da stipulare tra le parti interessate;

che con Atto Dirigenziale del Servizio Ricerca Industriale ed Innovazione n. 636 del 19/12/2014 è stato approvato l'affidamento ad InnovaPuglia S.p.A. del Piano operativo "Realizzazione dei sistemi informatici per la gestione della fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici"

che il progetto prevede, tra l'altro, la messa in esercizio del software disponibile in riuso dalla Regione Lazio e l'affidamento alla Società in-house InnovaPuglia spa di tutti gli adempimenti operativi necessari all'attivazione del servizio di Intermediario per la fatturazione Elettronica favore della Regione Puglia, delle sue Agenzie ed Aziende partecipate e delle altre Pubbliche Amministrazioni Locali della regione e loro società in-house;

che nella Regione Puglia sono in fase di completamento azioni per la realizzazione del Sistema Informativo Regionale (SIR-P), che comprende servizi digitali per la gestione documentale integrata;

che, tra gli interventi approvati per lo sviluppo dei servizi pubblici digitali con DGR n. 2730 del 18/12/2014, è compreso il progetto per la "Realizzazione dei nodi regionali per la gestione della Fatturazione elettronica e dei pagamenti elettronici";

Valutato

che la Regione Puglia, in questo contesto, intende svolgere un ruolo di facilitatore sul territorio, sia sotto il profilo tecnico che organizzativo, nel supportare gli Enti Locali, per i quali l'obbligo della fatturazione elettronica decorre dal 31 marzo 2015, ad ottemperare ai dettami ministeriali;

che la Regione Puglia, avvalendosi della propria Società in house InnovaPuglia spa, è quindi in grado di offrirsi alle altre pubbliche amministrazioni del territorio quale soggetto intermediario, costituendo il Nodo Regionale per i pagamenti e la fatturazione elettronica per:

- ricevere le fatture sotto forma di file con le caratteristiche della FatturaPA;
- effettuare controlli sui file ricevuti;
- inoltrare le fatture alle Amministrazioni destinatarie;
 - con funzionalità previste che già comprendono:
- interazione con il Sistema di Interscambio (SDI), gestito dalla Agenzia delle Entrate;
- funzioni di cooperazione per il collegamento automatico dei propri sistemi contabili con il Nodo Regionale (Web Services);
- conservazione a norma delle fatture per conto dell'Ente da attivare entro i termini di legge;
- Fatturazione passiva: interfaccia Web per una gestione diretta minimale delle fatture stesse indipendentemente dalle funzioni di cooperazione precedentemente descritte;
- Fatturazione attiva: funzioni per la produzione di fatture attive verso Enti della PA, riservate alle Amministrazioni pubbliche regionali ed alle loro società in-house.

che, coerentemente con le scelte già operate dalla Regione Puglia per garantire servizi di Connettività e Cooperazione applicativa con livelli di alta sicurezza delle connessioni, l'accesso al costituendo Nodo Regionale da parte dei soggetti fruitori sarà possibile esclusivamente mediante rete RUPAR-SPC;

che l'accesso degli Enti Locali regionali ai servizi del Nodo Regionale e ai servizi disponibili non potrà essere richiesto per una data anteriore al 31/03/2015;

che gli Enti dovranno perfezionare l'adesione formulando specifica istanza alla Società in house InnovaPuglia, secondo lo schema Allegato B, almeno due settimane prima della data richiesta per l'avvio del servizio che comunque non può essere anteriore al 31/03/2015;

che è necessario individuare un punto unico di accesso a tutte le informazioni del Nodo Regionale delle Fatturazioni Elettroniche, individuabile nel sito web <http://fatturazione-elettronica.regione.puglia.it>, che dovrà essere costantemente aggiornato a cura

della stessa Società in house InnovaPuglia spa, a servizio della stessa amministrazione regionale e di tutti i soggetti pubblici aderenti al Nodo;

Considerato, infine

che come previsto dalla normativa nazionale e dalle "Indicazioni operative previste dall'allegato D al decreto attuativo di cui al comma 213 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244" dell'AGID, è fatto obbligo alla P.A. di informare i propri fornitori, con un preavviso di almeno 30 giorni solari rispetto all'avvio del servizio obbligatorio di fatturazione elettronica;

che tale comunicazione non dipende dall'adesione al Nodo Regionale per la fatturazione elettronica e pertanto ciascuna struttura regionale può procedere con le attività di informazione dei propri fornitori dei nuovi obblighi e di tutte le specifiche condizioni utili alla corretta redazione e trasmissione delle fatture attraverso il sistema telematico, avendo cura di informarli circa l'obbligatorietà delle informazioni minime che la fattura deve contenere come specificato nell'Allegato A al presente provvedimento;

che le fonti normative, la documentazione e le informazioni di riferimento saranno rese disponibili anche nel sito <http://fatturazione-elettronica.regione.puglia.it>.

che, nell'interesse generale, è opportuno avviare una fase di sperimentazione delle funzionalità del costituendo Nodo Regionale per il pagamenti e la Fatturazione Elettronica per permettere di testare e ottimizzare il sistema, applicando le nuove funzioni anticipatamente rispetto alla data del 31 marzo 2015;

Propongono di:

- attivare il Nodo Regionale per i pagamenti e la Fatturazione Elettronica, avvalendosi per la sua gestione e implementazione della Società in house InnovaPuglia spa, cui il servizio è affidato;
- costituirsi, attraverso il Nodo Regionale, quale intermediario nei confronti degli altri enti e amministrazioni pubbliche del territorio pugliese;
- confermare la data del 31 marzo 2015 per l'avvio a regime del Sistema, attivando quanto prima una fase di sperimentazione per testare il buon funzionamento del sistema stesso;
- approvare lo schema di domanda che gli enti pubblici dovranno sottoscrivere per l'adesione al

Nodo regionale per i pagamenti e la Fatturazione elettronica, Allegato B al presente provvedimento;

- affidare a tutte le direzioni delle Aree ed ai Servizi regionali il compito di informare i propri fornitori, con un preavviso di almeno 30 giorni solari rispetto all'avvio del servizio obbligatorio di fatturazione elettronica, nel rispetto degli obblighi previsti dalla normativa vigente;
- affidare al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione il coordinamento con la Società InnovaPuglia spa per garantire ogni necessaria iniziativa al miglior funzionamento del Nodo Regionale e al Servizio Bilancio e Ragioneria il supporto agli aspetti amministrativo- contabili propri della fatturazione elettronica.

Copertura Finanziaria di cui alla legge regionale n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Tutto ciò premesso, gli Assessori relatori, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propongono alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale ai sensi del comma 4, lett. K) dell'art. 4 della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo economico;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento, che attestano la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi ai sensi di legge

DELIBERA

- attivare il Nodo Regionale per i pagamenti e la Fatturazione Elettronica, avvalendosi per la sua

gestione e implementazione della Società in house InnovaPuglia spa;

- costituirsi, attraverso la Società in house InnovaPuglia spa ed i servizi offerti dal Nodo Regionale, quale intermediario degli altri enti e amministrazioni pubbliche del territorio pugliese con il Sistema di Interscambio (SDI), gestito dalla Agenzia delle Entrate;
- confermare la data del 31 marzo 2015 per l'avvio a regime del Sistema, attivando quanto prima una fase di sperimentazione per testare il buon funzionamento del sistema stesso;
- approvare le regole relative alle informazioni minime che devono obbligatoriamente essere presenti nella fattura, Allegato A al presente provvedimento
- approvare lo schema di domanda che gli enti pubblici dovranno sottoscrivere per l'adesione al Nodo regionale per i pagamenti e la Fatturazione elettronica, Allegato B al presente provvedimento;
- affidare a tutte le direzioni delle Aree ed ai Servizi regionali il compito di informare i propri fornitori, con un preavviso di almeno 30 giorni solari rispetto all'avvio del servizio obbligatorio di fatturazione elettronica, nel rispetto degli obblighi previsti dalla normativa vigente;
- affidare al Servizio Ricerca Industriale e Innovazione il coordinamento con la Società InnovaPuglia spa per garantire ogni iniziativa necessaria al miglior funzionamento del Nodo Regionale e al Servizio Bilancio e Ragioneria il supporto agli aspetti amministrativo- contabili propri della fatturazione elettronica;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia

Il Presidente della Giunta
Dott. Nichi Vendola

Il fornitore è tenuto, prima dell'invio della fattura al Sistema di Interscambio ad osservare le seguenti regole :

- Per individuare la struttura organizzativa della Regione Puglia che dovrà procedere alla liquidazione delle fatture deve essere inserito il Codice Univoco dell'Ufficio destinatario pubblicato sull'Indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA). Il codice è rilevabile dal sito www.indicepa.gov.it raggiungibile anche dal portale regionale fatturazione-elettronica.regione.puglia.it.
- Ai sensi dell'art. 25 del Decreto Legge n. 66/2014, al fine di garantire l'effettiva tracciabilità dei pagamenti da parte delle pubbliche amministrazioni, le fatture elettroniche emesse verso l'Amministrazione regionale devono riportare:
 - Il codice identificativo di gara (CIG), tranne i casi di esclusione dall'obbligo di tracciabilità di cui alla Legge n. 136 del 13 agosto 2010;
 - Il codice unico di progetto (CUP)
- Al fine di consentire il caricamento automatico della fattura nel registro delle fatture del sistema amministrativo contabile dell'amministrazione e, quindi, di abbreviare i tempi di registrazione dello stesso documento contabile, è obbligatorio indicare nel tracciato gli estremi del provvedimento amministrativo regionale di incarico che ha fatto scaturire l'obbligazione contrattuale con la Regione Puglia.

Il Codice Ufficio deve essere inserito nell'elemento del tracciato 1.1.4 denominato "Codice Destinatario" mentre le informazioni richieste nei punti B e C devono essere inserite, come specificato nel seguito, nel tracciato della fattura elettronica la cui rappresentazione tabellare è pubblicata sul sito www.fatturapa.gov.it ed il cui formato è descritto nell'allegato A al Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 55 del 3 aprile 2013 e nelle "specifiche tecniche operative del formato della fattura del sistema di interscambio".

Si ribadisce la necessità di compilare tutti i campi indicati ai punti A, B e C, ove previsti.

Questa Amministrazione non potrà procedere al pagamento delle fatture elettroniche che non riportano i codici sopra indicati ove previsti.

Nello specifico le sopra descritte informazioni dovranno essere inserite con le seguenti modalità:

Informazione	Blocco informativo del tracciato fattura elettronica	Elemento del tracciato
Codice Univoco Ufficio	1.1.4	[CodiceDestinatario]
Nominativo del Servizio della Regione Puglia che ha emesso il provvedimento amministrativo che ha fatto scaturire l'obbligazione contrattuale con la Regione Puglia	2.1.X.2	[IdDocumento]
Data del provvedimento amministrativo che ha fatto scaturire l'obbligazione contrattuale con la Regione Puglia	2.1.X.3	[Data]
Identificativo del provvedimento amministrativo che ha fatto scaturire l'obbligazione contrattuale con la Regione Puglia	2.1.X.5	[CodiceCommessaConvenzione]
Codice Unitario Progetto	2.1.X.6	[CodiceCUP]
Codice Identificativo Gara	2.1.X.7	[CodiceCIG]

Dove X = 2, 3 o 4 a seconda della natura dell'obbligazione contrattuale tra l'emittente della fattura e la Regione Puglia.

Si invita inoltre a consultare il sito www.fatturapa.gov.it nel quale sono disponibili ulteriori informazioni in merito alle modalità di predisposizione e trasmissione della fattura elettronica.

Carta Intestata Amministrazione

Prot. N.

Luogo e data

A InnovaPuglia SpA
 SP per Casamassima Km. 3
 70010 Valenzano (BA)
 Fax: 080 4670327
 PEC: innovapuglia@pec.rupar.puglia.it

Oggetto: Adesione al Nodo Regionale delle Fatturazioni Elettroniche della Regione Puglia

In base a quanto previsto dalla DGR n. ____/2014 questa Amministrazione chiede di poter usufruire dei Servizi del Nodo Regionale delle Fatturazioni Elettroniche della Regione Puglia a far data dal __/__/__ per i propri seguenti Uffici per i quali si impegna a modificare, alla stessa data, la definizione nell'IPA come prescritto dalla DGR n. ____/2014 per i Servizi Regionali.

Questa Amministrazione si impegna altresì a rispettare quanto prescritto nella citata DGR e ad aggiornare tempestivamente le informazioni contenute nella presente richiesta ove fosse necessario.

Si indicano gli Uffici per i quali si richiede il servizio e le generalità dei relativi Responsabili a cui devono essere concesse le credenziali di accesso via interfaccia Web al sistema per lo svolgimento delle operazioni di propria competenza

Codice Univoco IPA Ufficio	Nome Responsabile	Cognome Responsabile	Indirizzo Posta Elettronica Responsabile
....

[N.d.R. compilare la parte seguente se applicabile]

Questa Amministrazione inoltre chiede di potersi avvalere, oltre che dell'interfaccia Web del sistema, anche dell'integrazione in modalità di cooperazione applicativa (Web Services) per la quale nomina come Responsabile dell'Amministrazione il _____ tel. _____ fax _____ email _____ ed inoltre informa che il sistema informatico dell'Amministrazione che si deve integrare con il Nodo Regionale è gestito dal punto di vista tecnico dalla/e Impresa/e di seguito indicata/e

Impresa fornitrice

Denominazione Impresa	
Indirizzo postale Impresa	
Partita IVA	
Legale Rappresentante	
Recapito Telefonico	
Fax	

[Inserire una tabella per ogni impresa incaricata]

Distinti saluti.

Il Rappresentante legale dell'Amministrazione
