



Misure per la Crescita Sostenibile, l'Innovazione e le Startup

"Legge Passera"

*Sintesi delle principali misure approvate nel decreto
e confermate in sede di conversione*

Roma, 13 dicembre 2012

Agenda per la Crescita Sostenibile



Infrastrutture e servizi digitali, nascita e sviluppo di startup innovative, strumenti fiscali per agevolare la realizzazione di grandi opere con capitali privati, attrazione degli investimenti esteri in Italia, interventi di liberalizzazione in particolare in campo assicurativo.

Le nuove norme - approvate dal Consiglio dei Ministri il 4 ottobre e oggi convertite in legge dal Parlamento - puntano, in modo ambizioso, a fare del nostro Paese un luogo dove l'**innovazione** rappresenti un fattore strutturale di crescita sostenibile e di rafforzamento della competitività delle imprese.

Questo provvedimento costituisce un ulteriore e significativo passo in avanti dell'**Agenda per la crescita sostenibile** del Governo, rappresentando la naturale prosecuzione di quanto fatto nei mesi scorsi.

Agenda per la Crescita Sostenibile

Aree principali di intervento del decreto



Agenda
digitale

Startup

Infrastrutture

Investimenti
esteri

Credito
alle PMI

Assicurazioni

Agenda per la Crescita Sostenibile



Agenda digitale

Identità
digitale

PA
digitale

Open Data

Istruzione
digitale

Sanità
digitale

Divario
digitale

Pagamenti
elettronici

Giustizia
Digitale

Agenda per la Crescita Sostenibile

Identità digitale



- Creazione di un **documento digitale unico** che vada a sostituire la carta di identità e la tessera sanitaria
- Istituzione dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR) e Archivio georeferenziato delle strade
- Censimento ISTAT della popolazione annuale dal 2016
- Costituzione del **domicilio digitale** per il cittadino e per le imprese attraverso cui inviare e ricevere tutte le comunicazioni con la PA

Documento
digitale unificato

+ comodità x cittadino

Agenda per la Crescita Sostenibile

Pubblica Amministrazione digitale



- **Open data:** introduzione della definizione di dato aperto. Valorizzazione del patrimonio informativo pubblico nazionale
- **Interoperabilità** delle anagrafi di rilevanza nazionale
- **Acquisti** della PA esclusivamente via telematica. Impulso al riutilizzo dei programmi informatici
- Promozione e diffusione di servizi innovativi di **trasporto** intelligenti (ITS) e di biglietteria automatica.
- Trasmissione telematica delle **certificazioni** di malattia nel settore pubblico
- Particolare attenzione all'utilizzo di tecnologie che permettano la **fruibilità** per le persone con disabilità sensoriali



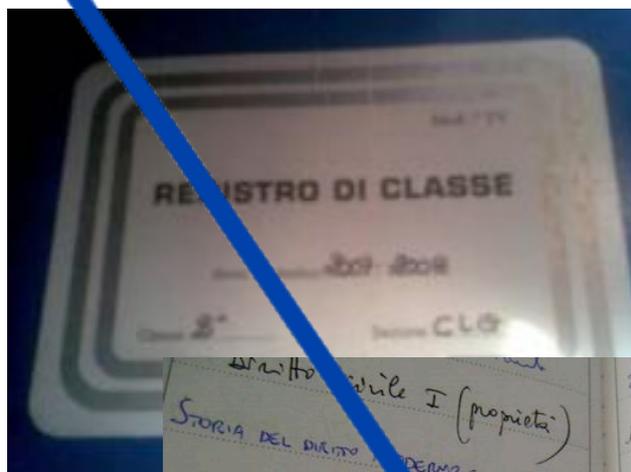
+ tempo e servizi x cittadino e imprese

Agenda per la Crescita Sostenibile



Istruzione Digitale

- Dall'anno accademico 2013/2014 introduzione del **fascicolo elettronico** dello studente per una gestione più efficiente dell'intera carriera universitaria e favorendo la mobilità tra diversi atenei
- Adozione progressiva di **testi scolastici** in versione digitale dall'anno scolastico 2013/2014
- Creazione dei **centri scolastici digitali** utilizzando le nuove tecnologie per il collegamento degli studenti in ambiti territoriali particolarmente **isolati** (ad esempio piccole isole e comunità montane). Tali centri saranno istituiti con apposite convenzioni dal MIUR



| Subject | Date | Score |
|--------------------------------|----------|----------|
| Storia del diritto (proprietà) | 21/11/05 | tracolla |
| Storia del diritto (proprietà) | 15/09/05 | |
| Filosofia del diritto | 14/11/05 | 30/30 |
| Antropologia prima | 02/02/06 | 30/30 |
| Diritto comune | 08/02/06 | 28/30 |
| Diritto locale I | 05/05/06 | 29/30 |
| Windolapre | 20-7-06 | ventotto |
| | 02/07/06 | ventotto |

+ semplicità x studenti e imprese

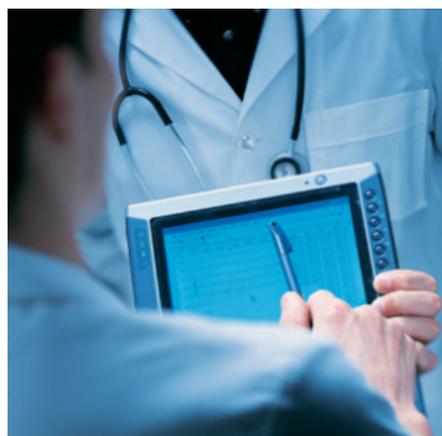
Agenda per la Crescita Sostenibile



Sanità Digitale



- Istituzione del **fascicolo sanitario elettronico** (FSE) inteso come documento digitale unico dei dati socio sanitari del paziente
- Accelerare il processo di **prescrizioni mediche digitali** definendo tempi certi e uguali su tutto il territorio nazionale
- Possibilità di **conservare** le cartelle cliniche solo in forma digitale
- Estensione della **spendibilità delle prescrizioni** di farmaceutica a tutto il territorio nazionale



+ servizi x cittadino

Agenda per la Crescita Sostenibile



Azzeramento divario digitale

750 milioni di investimento

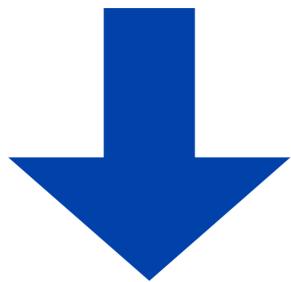


- **150 milioni** di euro stanziati per portare la **banda larga** in aree a fallimento di mercato nel Centro Nord (es. comunità montane e piccoli comuni) in una logica di attivazione di maggiori risorse regionali e private
- **600 milioni** di euro per lo sviluppo della banda larga ed ultralarga nelle zone meridionali, cifra già disponibile
- Agevolare la diffusione della **banda ultra larga** semplificando gli adempimenti normativi (es. per le autorizzazioni allo scavo)
- Esenzione dalla tassa per l'**occupazione del suolo** e del sottosuolo per gli scavi per la posa di fibra ottica
- Gli operatori di tlc avranno assicurato l'accesso alla parti comuni degli edifici per le operazioni di posa della fibra ottica

+ opportunità x cittadino e imprese

Agenda per la Crescita Sostenibile

Pagamenti elettronici



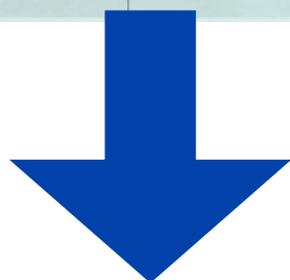
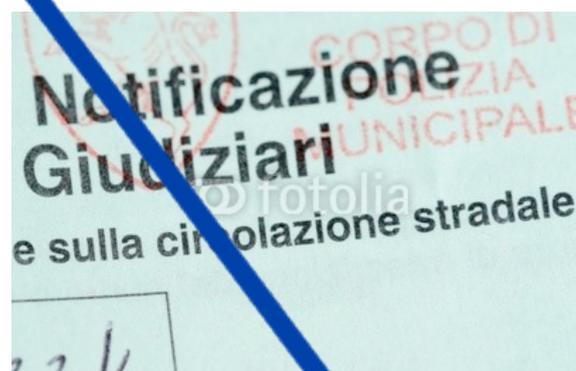
- Introdotto l'obbligo per la PA di **accettare pagamenti in formato elettronico** e di pubblicare sui siti internet i codici IBAN
- Estendere l'obbligatorietà dell'utilizzo di strumenti elettronici di pagamento a **tutte le attività** di vendita di prodotti e di prestazione di servizi, anche professionali
- I pagamenti elettronici potranno essere eventualmente effettuati tramite tecnologie *mobile*

+ facilità di pagamento x cittadino e imprese

Agenda per la Crescita Sostenibile



Giustizia Digitale



**Posta Elettronica
CERTIFICATA**

- Snellire modi e tempi in materia di **comunicazioni e notifiche**, introducendo processi per via telematica. Nei procedimenti civili le comunicazioni delle cancellerie dovranno essere effettuate solamente per via telematica. Nei procedimenti penali è prevista comunicazione online per tutte le notifiche alle persone diverse dall'imputato
- Semplificazione delle notifiche per la **legge fallimentare** introducendo le comunicazioni online nei momenti essenziali della procedura

+ rapidità x cittadino e imprese

Agenda per la Crescita Sostenibile

Startup innovative



perché?

definizione

lavoro

risorse

sostegno

metodo

Agenda per la Crescita Sostenibile



Startup innovative

perché sono importanti?

- crescita economica
- occupazione, in particolare giovanile
- sostegno all'innovazione
- promozione della mobilità sociale
- attrazione di talenti e capitali dall'estero
- promozione di una cultura della trasparenza, dell'imprenditorialità e del rischio

Agenda per la Crescita Sostenibile



Startup innovative

definizione

- **società di capitali**, costituite anche in forma cooperativa
- non quotate, detenute e controllate almeno al 51% da **persone fisiche**
- sede principale in **Italia**
- meno di **4 anni** di attività
- fatturato annuo inferiore a **5 milioni** di euro
- non distribuiscono utili
- contenuto **innovativo** identificato con:
 - almeno 20% spese in ricerca e sviluppo
 - oppure
 - almeno 1/3 della forza lavoro complessiva costituita da dottorandi, dottori di ricerca o ricercatori
 - oppure
 - startup titolare o licenziatario di brevetto

trasparenza

- Obbligo di iscrizione in **sezione speciale del registro delle imprese**, per assicurare massima trasparenza sui dati startup

Startup innovative



lavoro

- **Contratto di lavoro** a tempo determinato per le startup innovative:
 1. primo contratto di almeno 6 mesi
 2. nel periodo tra i 6 mesi e i 3 anni, possibili più rinnovi contrattuali anche senza soluzione di continuità
 3. dopo il terzo anno è possibile un solo rinnovo per un ulteriore anno
 4. dopo 4 anni assunzione a tempo indeterminato, altrimenti è espressamente vietato che la collaborazione possa continuare con altre fattispecie di lavoro subordinato o anche "fittiziamente" autonomo
- Remunerazione: **parte fissa**, che segue i minimi tabellari, e **parte variabile**, che può essere remunerata anche con quote della società (*stock options*)
- Possibilità di remunerare **fornitori esterni** con quote della società (*work for equity*)

Startup innovative



risorse finanziarie

- **Incentivi fiscali** per privati cittadini e aziende che investono in startup
- Introduzione in Italia del **crowdfunding**, strumento di finanziamento innovativo che prevede la raccolta diffusa di capitali di rischio tramite portali online
- Accesso gratuito e semplificato al **Fondo centrale di garanzia**
- Risorse subito disponibili **200 milioni** euro (110 a regime più 50/100 da FII di CDP)

Startup innovative



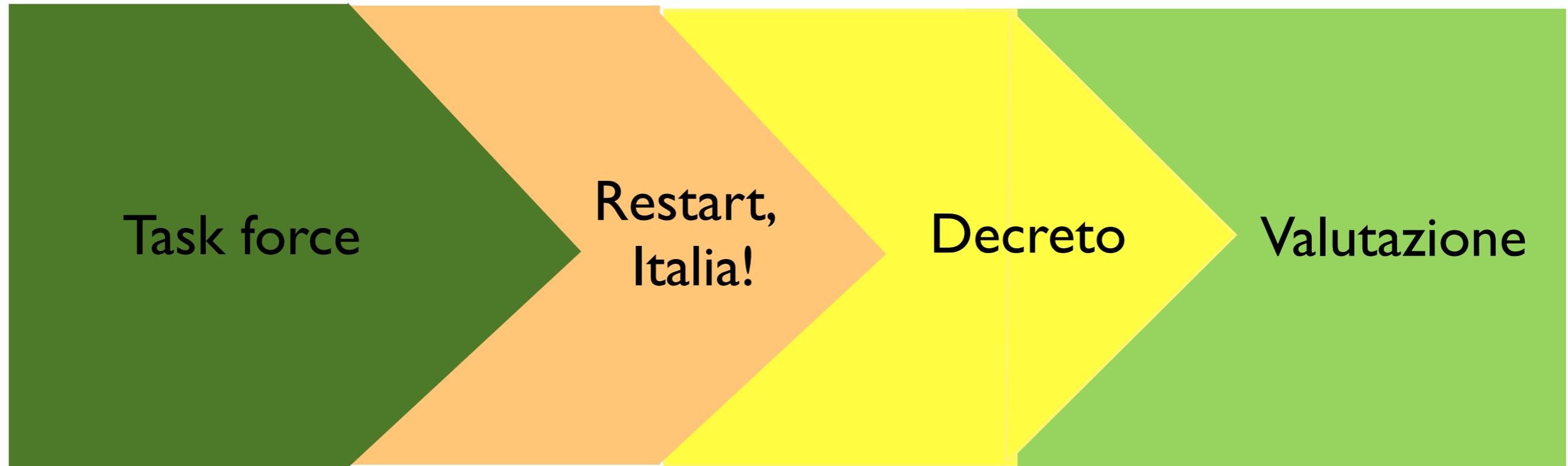
sostegno

- Riduzione degli **oneri per l'avvio** di una startup
- Certificazione degli **incubatori** per valorizzare quelle realtà che meglio sanno offrire servizi adeguati all'avvio e allo sviluppo di startup innovative, e a cui sono estese alcune delle misure previste per le stesse startup
- Sostegno all'internazionalizzazione delle startup da parte dell'**Agenzia ICE**
- Semplificazione delle **procedure liquidatorie**

Startup innovative



metodo innovativo



- esperti di riconosciuta competenza
- 4 mesi di **analisi e elaborazione**
- lavoro inclusivo (con operatori del settore, giovani imprenditori) e contributi spontanei
- lavoro ispirato dalle migliori esperienze internazionali

proposte per rendere l'Italia un ambiente favorevole alle startup innovative

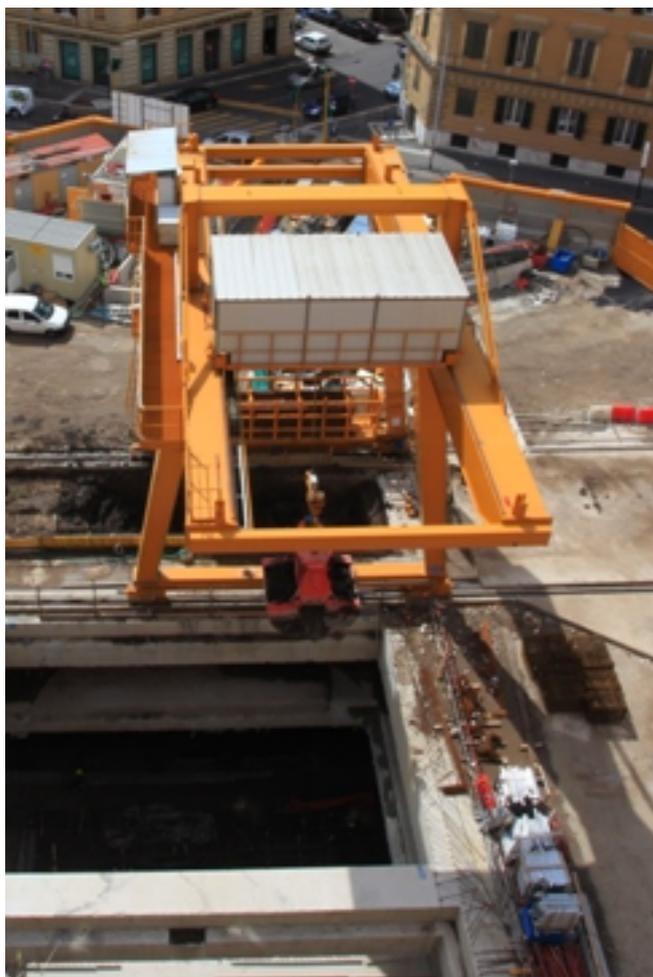
sezione dedicata alle startup innovative con **8 articoli**

- attività di **sensibilizzazione** dell'opinione pubblica (in particolare giovani)
- valutazione dell'impatto delle misure con l'ausilio dell'**ISTAT**
- **relazione annuale** del ministero dello Sviluppo economico

Agenda per la Crescita Sostenibile



Infrastrutture



Viene introdotto un **credito di imposta** come contributo pubblico alla realizzazione di opere strategiche e di importo superiore a 500 milioni di euro, che potranno in questo modo raggiungere l'equilibrio finanziario altrimenti non conseguibile.

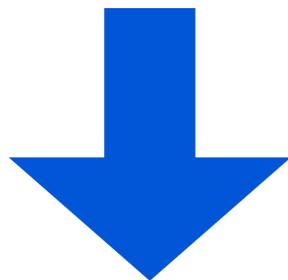
Il credito potrà arrivare fino al limite massimo del **50%** a valere sull'Ires e sull'Irap in relazione alla costruzione e gestione dell'opera.

In questo modo sarà possibile favorire la realizzazione di un considerevole numero di grandi infrastrutture, **senza incidere sulle entrate erariali** e per di più stimolando un indotto positivo anche per le entrate pubbliche.

+ infrastrutture per il Paese senza costi aggiuntivi

Agenda per la Crescita Sostenibile

Attrazione investimenti



Desk Italia

- Istituzione di un **unico punto di coordinamento** stabile, tempestivo e efficace per i soggetti imprenditoriali esteri che manifestino la volontà di investire in Italia
- Istituzione di **Desk Italia**, uno sportello unico per l'attrazione di investimenti esteri in Italia. Tale sportello utilizzerà personale ministeriale, dell'ICE e dell'Agenzia Invitalia, senza ulteriori oneri per la finanza pubblica
- Coordinamento con desk delle Regioni
- La promozione del Made in Italy sui mercati internazionali sarà rafforzata grazie al fatto che **Simest** potrà partecipare al capitale di apposite società commerciali aventi sede anche in Italia

+ facilità x attrarre investimenti

Agenda per la Crescita Sostenibile

Credito alle piccole e medie imprese



- Con l'obiettivo di consentire ai confidi di **rafforzarsi** patrimonialmente, si riconosce la facoltà di imputare al fondo consortile
 - i fondi rischi
 - altri fondi
 - riserve patrimoniali costituiti da contributi di Stato, regioni, EELL esistenti
- Misure per rendere più facilmente applicabile il nuovo regime a supporto dell'**accesso al mercato dei capitali** da parte di società non quotate, regime introdotto col primo decreto crescita
- Rafforzamento ed estensione delle reti d'impresa (anche nel comparto agricolo)

+ credito x imprese

Agenda per la Crescita Sostenibile

Assicurazioni



- Affidamento a una struttura interna dell'IVASS della **prevenzione amministrativa delle frodi** nel settore delle assicurazioni della RCA. Gestione di un'unica banca dati attraverso cui sarà più facile individuare anomalie e frodi. L'IVASS potrà segnalare tali anomalie alle Autorità giudiziarie
- Abolizione delle clausole di **tacito rinnovo** eventualmente previste dai contratti
- Introduzione del contratto base di RC Auto che tutte le compagnie sono tenute a offrire in regime di piena libertà tariffaria
- Creazione di un'**area riservata** su tutti i siti internet per garantire una corretta ed aggiornata informativa online.
- Possibilità di **collaborare** tra intermediari per favorire la concorrenza
- Ripristino del termine di 10 anni per la prescrizione delle **polizze vita "dormienti"**



+ **tutela x consumatore**

Agenda per la Crescita Sostenibile



*Sintesi del provvedimento a cura dell'Ufficio Stampa
del Ministero per lo Sviluppo economico*

ufficio.stampa@sviluppoeconomico.gov.it

06 420434235

Agenda per la Crescita Sostenibile