



Progetto R.E.P. (Rete Elette Pugliesi) Misura POR Regione Puglia 3.14 Azione E -MF 2: azioni innovative

Gruppo di lavoro n. 1 Politiche di genere e mainstreaming

A cura di Carmen Disanto
del Centro di Iniziativa Europea



27 febbraio e 1 aprile 2008



Politiche di genere e mainstreaming

Obiettivi del gruppo di lavoro:

- Analizzare e valutare il peso che le politiche di genere hanno all'interno dell'Ente e gli effetti e le ricadute sul territorio.
- Elaborare un protocollo di intesa tra Enti/amministratrici coinvolti/e per il rafforzamento delle pari opportunità
- Seminare le basi per l'adozione di uno strumento del gender budgeting per la valutazione delle attività ordinarie dell'amministrazione.

Criticità emersa: mancanza di risorse dedicate alle politiche di genere



RETE ELETTE PUGLIESI

Strumenti per le politiche di genere

- Assessorato / delega pari opportunità
- Piano di Azioni Positive (PAP)
- Mainstreaming
- Bilancio di genere
- Osservatorio
- Questionari di rilevazione sulle politiche attivate (trasversale)



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³

Politiche di genere e mainstreaming

- Primo incontro: presentazione degli obiettivi e contenuti del gruppo di lavoro, introduzione sul principio di **Mainstreaming di genere** c/o l'Ente.
- Secondo incontro: approfondimento del tema del **bilancio di genere e la sua** applicazione.
- Terzo incontro: Approfondimento sul **PAP**, preparazione alla stesura di un modello condiviso che potrà essere applicato dall'Ente.
Durante gli incontri sono stati illustrati prodotti e buone pratiche sul tema e sono stati coinvolti di testimoni privilegiati.



REP

RETE ELETTE PUGLIESI⁴

Politiche di genere e mainstreaming

Output :

- Costituzione di una rete delle elette pugliesi
- Seminare le basi per l'adozione di uno strumento del gender budgeting per la valutazione delle attività ordinarie dell'amministrazione.
- Elaborazione di un modello applicabile di Piano d'Azioni Positive (PAP).



REP

RETE ELETTE PUGLIESI⁵

Incontri gruppo

Politiche di genere e mainstreaming

- 1) Lunedì 18 febbraio 2008 (ore 14.30 - 17.30)
- 2) Mercoledì 27 febbraio 2008 (ore 14.30 - 17.30)
- 3) Martedì 1 aprile 2008 (ore 14.30 -17.30)
- 4) 29 Maggio incontro in plenaria dei 3 gruppi di lavoro.



REP

RETE ELETTE PUGLIESI⁶

il mainstreaming

E' uno strumento che permette di comprendere meglio le cause di iniquità tra uomo e donna e di individuare le strategia più appropriate di intervento.

E' un processo (metodo di lavoro) non un obiettivo in sé. Richiede strumentazioni tecniche e decisioni politiche.

Ogni organizzazione deve definire, sulla base di un'analisi della propria situazione, l'obiettivo da raggiungere attraverso il mainstreaming e gli strumenti più adeguati da utilizzare.



REP

RETE ELETTE PUGLIESI

L'applicazione del Mainstreaming da parte della **Provincia di Trento**

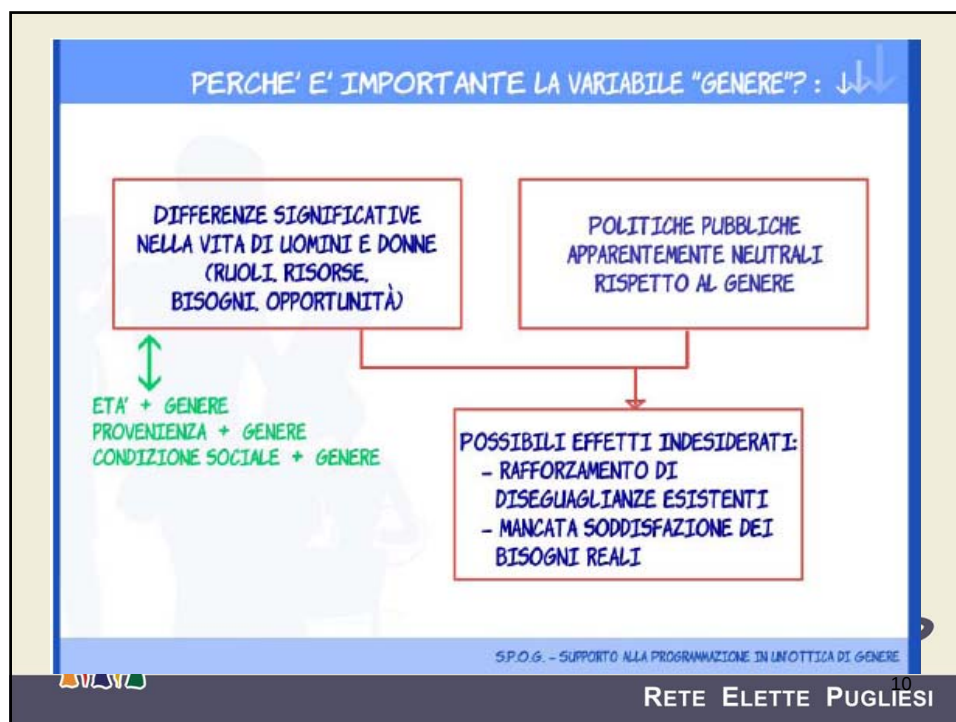
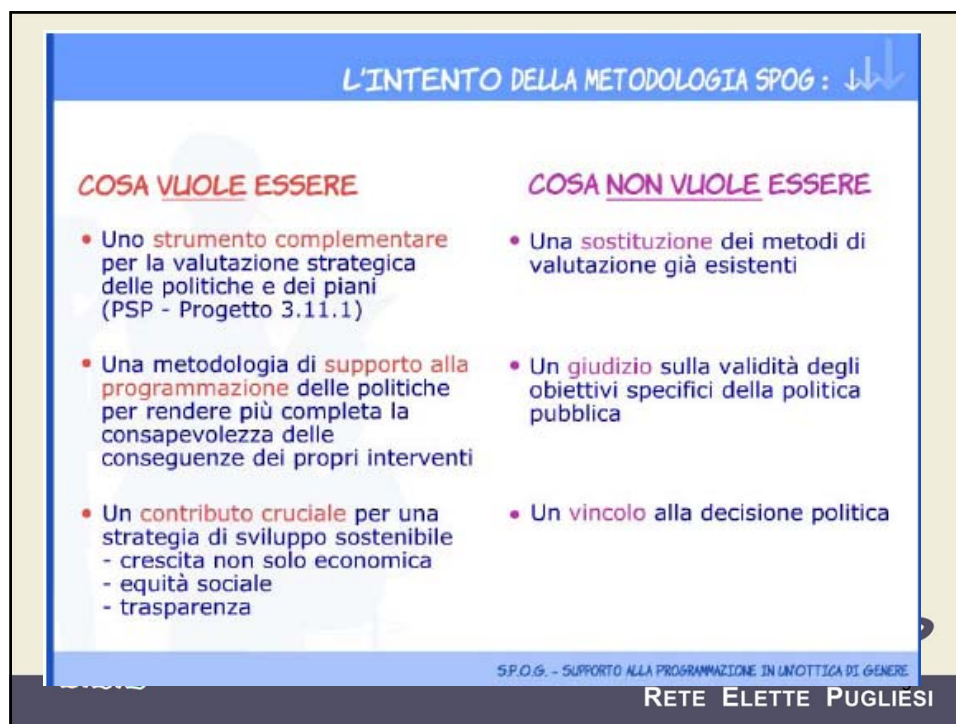
La metodologia **SPOG**
Supporto alla Programmazione in un
Ottica di Genere

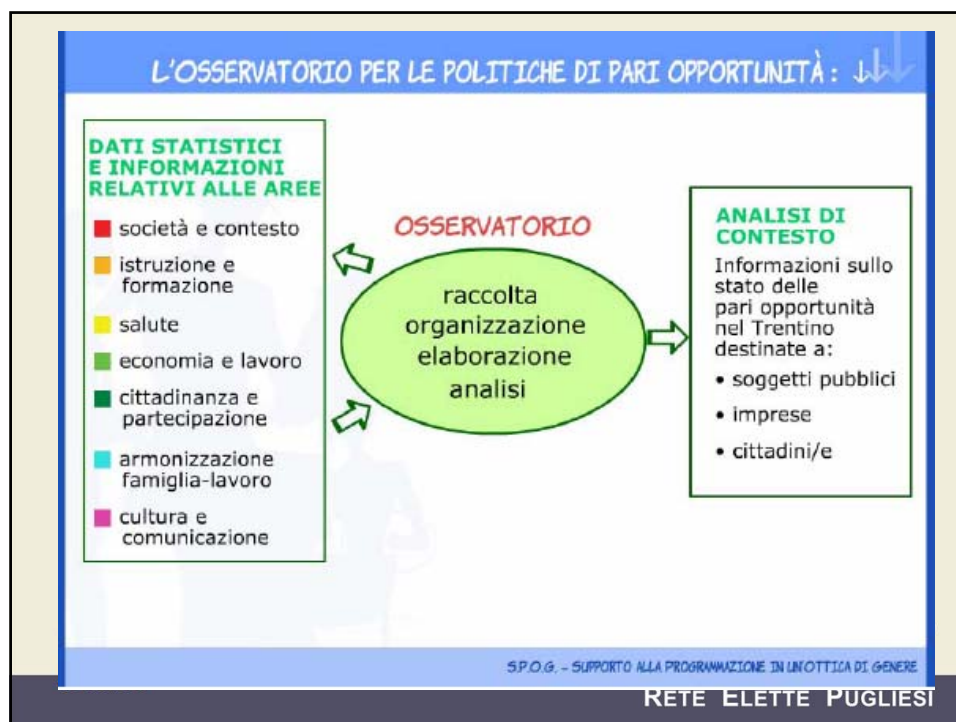
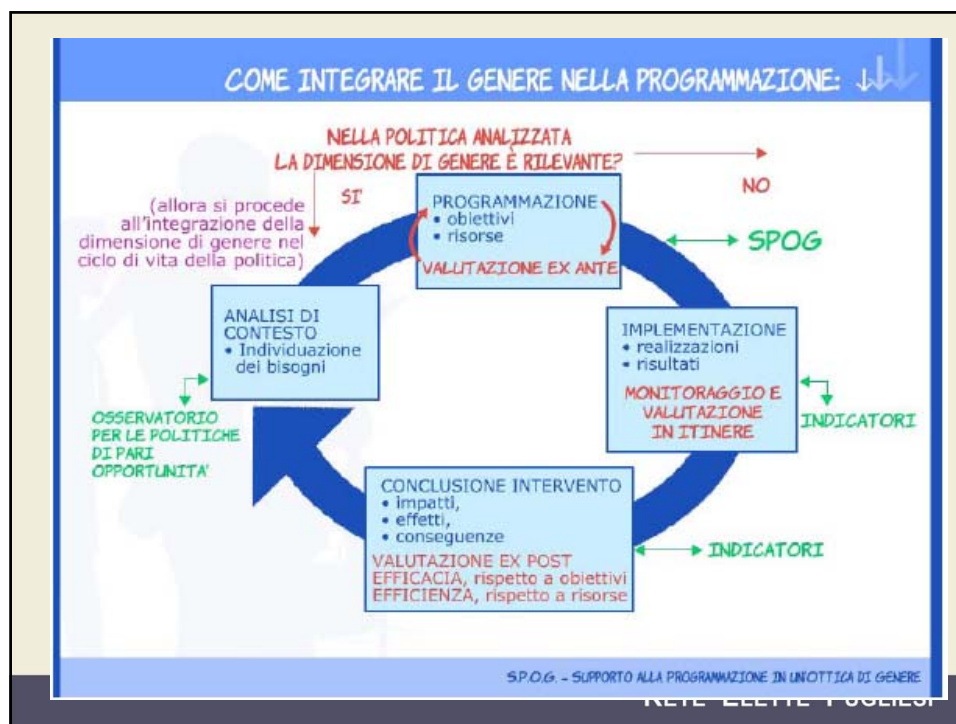
(<http://www.pariopportunita.provincia.tn.it/italy/SC/9/Pubblicazioni.html>)



REP

RETE ELETTE PUGLIESI





LO SPOG: UNO STRUMENTO OPERATIVO CONCRETO ↓↓



SCHEDA PER LA VALUTAZIONE DEGLI EFFETTI POTENZIALI A PIANI, PROGRAMMI E PROGETTI

- l'intervento ha come obiettivo specifico la **riduzione degli eventuali divari di genere** esistenti?
- chi sono i **beneficiari** dell'intervento?
- quali sono gli **ambiti** su cui si esercita un impatto di genere?
- qual è l'**effetto potenziale dell'intervento** nei confronti degli eventuali divari di genere?
 - neutro
 - favorevole
 - sfavorevole

S.P.O.G. - SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE IN UN'OTTICA DI GENERE

13

RETE ELETTE PUGLIESI

SPOG

La scheda per la valutazione ex ante di pari opportunità è stata applicata sperimentalmente a due diversi atti di programmazione settoriale (rilevanza della dimensione di genere).

- 1) "Interventi di politica del lavoro per il triennio 2002-2004" dell'Agenzia del Lavoro (Dipartimento Ambiente con la collaborazione dell'Università di Trento)
- 2) "Piano pluriennale 2000-2003" del Servizio Ripristino e Valorizzazione Ambientale, (Dipartimento Ambiente)

Il ciclo di Mainstreaming va poi terminato con il monitoraggio e la valutazione ex-post

REP

14

RETE ELETTE PUGLIESI

ADL - ESITO DELLA VALUTAZIONE EX ANTE - COMPLESSIVA : ↓↓

- Le misure programmate coinvolgono in particolare due priorità:
 - aspetti quantitativi dell'occupazione (VISPO)
 - aspetti qualitativi dell'occupazione
- In varie misure si trovano disposizioni favorevoli al riequilibrio dei divari di genere
- Valutazione ex ante complessiva:
 - 4 misure neutre
 - 5 favorevoli
 - 1 sfavorevole

S.P.O.G. - SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE IN UN'OTTICA DI GENERE

RETE ELETTE PUGLIESI

ADL - ESITO DELLA VALUTAZIONE EX ANTE - DETTAGLIO : ↓↓

- ⇒ Ob. 1 - Miglioramento della conciliazione famiglia-lavoro e/o delle condizioni di vita familiare
6 misure favorevoli (3 con impatto diretto, 3 con impatto indiretto)
- ⇒ Ob. 2 - Miglioramento dell'occupazione femminile dipendente da un punto di vista quantitativo
6 misure favorevoli, 4 misure neutre
- ⇒ Ob. 3 - Miglioramento dell'occupazione femminile da un punto di vista qualitativo
5 misure favorevoli, 8 misure neutre, 1 misura negativa
- ⇒ Ob. 4 - Miglioramento della partecipazione femminile alla creazione di attività imprenditoriali
2 misure favorevoli

S.P.O.G. - SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE IN UN'OTTICA DI GENERE

SI

AD.L. - ESITO DELLA VALUTAZIONE EX ANTE - ESEMPI : ↓↓↓

**OB. 3 - MIGLIORAMENTO DELL'OCCUPAZIONE FEMMINILE
DA UN PUNTO DI VISTA QUALITATIVO**

⇒ **MISURA FAVOREVOLE**
Misura 4 - Attività formative per lavoratori disoccupati

⇒ **MISURA NEUTRA**
Misura 3 - Formazione per l'inserimento lavorativo dei giovani

⇒ **MISURA SFAVOREVOLE**
Misura 12 - Sviluppo della professionalità nell'ambito delle piccole imprese, anche in forma cooperativa

S.P.O.G. - SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE IN UNA OTTICA DI GENERE

RETE ELETTE PUGLIESI

Il Gender Budgeting

Le prime esperienze risalgono al 1994 e si sono realizzate in Australia.

L'Unifem-Nazioni Unite ne raccomanda l'adozione entro il 2015 da parte di tutti i paesi del mondo

Esempi significativi a livello nazionale sono la Francia, la Germania, l'Austria.

Italia: finanziaria 2008: sperimentazione del BG in alcuni Ministeri (Salute, Pubblica istruzione, Lavoro e previdenza sociale e dell'Università e Ricerca.)

In Italia si è creata, su iniziativa della Provincia di Genova, una rete di amministrazioni locali che sta sperimentando la sua applicazione (www.genderbudget.it)

REP

RETE ELETTE PUGLIESI

Il Gender Budgeting

È l'applicazione del principio mainstreaming di genere nella procedura di bilancio.

Si riferisce al bilancio di previsione

Il Gender Auditing

Si riferisce al bilancio consuntivo

Sono strumenti di analisi delle scelte politiche nei confronti di uomini e donne



REP

RETE ELETTE PUGLIESI¹⁹

Il Gender Budgeting

L'analisi di genere dei bilanci pubblici è un insieme di processi e di metodologie che valuta l'impatto delle politiche economiche su uomini e donne, in un'ottica di genere.

Le politiche economiche non sono infatti neutrali e le scelte del governo locale o nazionale possono influire in modo diverso su uomini e donne, perché diverso è il loro ruolo e potere sociale.



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²⁰

Il Gender Budgeting

OBIETTIVI

- promuovere il coinvolgimento e la partecipazione attiva delle donne,
- promuovere il monitoraggio delle politiche Pubbliche da una prospettiva di genere,
- promuovere un utilizzo delle risorse più efficiente per eliminare le disuguaglianze e la discriminazione di genere.



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²¹

Il Gender Budgeting

Obiettivi:

- Equità
- Consapevolezza
- Efficienza
- Trasparenza

I destinatari:

- I decisori politici
- Il personale dell'ente
- La collettività
- Gli altri soggetti del territorio



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²²

Il Gender Budgeting

- Non richiede un incremento della spesa governativa complessiva, bensì una diversa gerarchia di priorità,
- una diversa riallocazione della spesa piuttosto che variarne l'ammontare complessivo.



REP

23
RETE ELETTE PUGLIESI

Finanziamenti

- L. 125 del 1991 nelle priorità del 2007 (scadenza 30/11 di ogni anno) Ministero del Lavoro e Previdenza Sociale.
- FSE, Regione Puglia
- Progress



REP

24
RETE ELETTE PUGLIESI

LA RETE DEGLI ENTI LOCALI IN ITALIA



12 Province:

Siena,
Modena,
Genova,
Parma,
Ferrara,
Firenze,
Torino,
La Spezia,
Milano,
Alessandria,
Pesaro e Urbino,
Ancona.

12 Comuni:

Genova,
Torino,
Rimini,
Firenze,
Cuneo,
Aosta,
Pesaro,
Siena,
Sestri Levante,
Collegno,
Pinerolo,
Bari.

5 Regioni: Marche, Emilia Romagna,
Piemonte, Lazio, Liguria

www.genderbudget.it

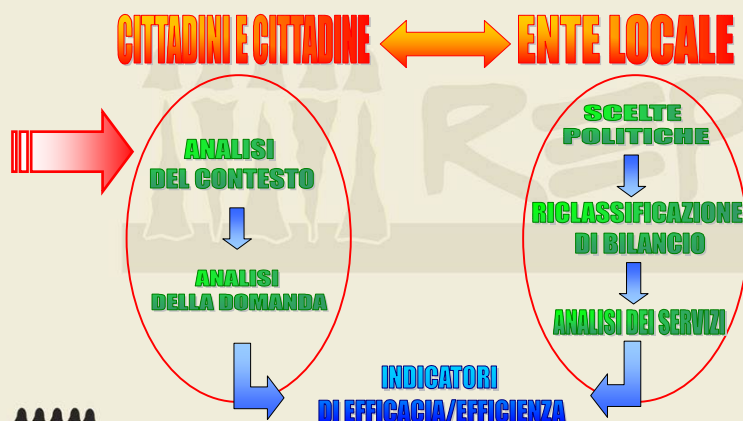
REP

RETE ELETTE PUGLIESI

25

Il Gender Budgeting Provincia di Genova

IL METODO DI ANALISI



REP

RETE ELETTE PUGLIESI

26

Il Gender Budgeting dell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

Analisi dei bisogni dei cittadini e delle cittadine

**Analisi delle risposte dell'Amministrazione:
le scelte politiche
gli impegni assunti in bilancio
i servizi offerti**



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²⁷

Il Gender Budgeting dell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

1. Caratteristiche socio-economiche della popolazione:

**Età
Stato civile
Relazione parentale**

**Fonti: Istat più anagrafe comunale
(paragonati con i dati nazionali e del censimento 2001)**



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²⁸

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

Età: quattro aree generazionali

Area di cura infanzia e adolescenza 0-19

Area di conciliazione famiglia e lavoro 20-59

Area di assistenza supporto 60-79

Area di cura anziani 80-over 90



REP

RETE ELETTE PUGLIESI²⁹

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

**Stato civile e relazioni parentali:
Posizione di parentela che lega i componenti
di una famiglia al capofamiglia**

**Analisi delle famiglie in modo dinamico:
Nuzialità, natalità, separazione e divorzi, decessi**



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³⁰

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

Altri dati considerati:

- **Lavoro e non lavoro**
- **Titolo di studio**
- **La salute**
- **Il disagio sociale** (Italia Oggi e Sole24ore)
- **Il tempo libero**



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³¹

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

2. Analisi delle caratteristiche ambientali:

L'impresa e il contesto economico
La sicurezza sociale (Italia Oggi e Sole24ore)
L'ecosistema urbano (Legambiente)



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³²

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

Analisi della domanda di servizio:

- **Domanda potenziale**
- **Domanda reale** (tiene conto dell'effetto di scoraggiamento)
- **Domanda espressa** (+ lista d'attesa)
- **Domanda soddisfatta**



REP

33
RETE ELETTE PUGLIESI

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Prima fase

Analisi delle scelte politiche e degli indirizzi strategici (piani delle città, bilanci sociali...)

- **Riclassificazione del bilancio**
- **Analisi delle attività e dei servizi
offerti**



REP

34
RETE ELETTE PUGLIESI

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Seconda fase

**Il bilancio viene disaggregato e riclassificato
secondo le seguenti aree:**

- Aree direttamente inerenti il genere
- Aree indirettamente inerenti il genere
- Aree di genere ambientali
- Area neutra



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³⁵

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova Seconda fase

Aree direttamente riferite al genere	1%
Aree indirett. riferite al genere	13%
Aree ambientali	34%
Aree neutre	52%



REP

RETE ELETTE PUGLIESI³⁶

Il Gender Budgeting nell'esperienza della Provincia di Genova

Seconda fase

Esprimere i risultati in termini numerici:
Gli indicatori qualitativi e quantitativi

- **Vispo** - Valutazione Impatto Strategico Pari Opportunità (realizzazione e risultato, impatto specifico)
- **FSE** **ESEMPI**
- **Utenti M/F**
- **Impegno di spesa**
- **Analisi interna all'ente** (cariche politiche, organigramma, rappresentanza aziende partecipate)



REP

37
RETE ELETTE PUGLIESI

Provincia di Genova

RISULTATI OTTENUTI E/O ATTESI:

Maggiore interesse e iniziativa degli enti sulle tematiche di genere a livello politico

Attività di Fund Raising specifiche per le tematiche di genere

Collaborazioni con i Comuni (Genova, Sestri Levante, etc)

Introduzione delle tematiche di genere in tutti gli studi e ricerche promossi dall'Ente

Erogazione di servizi con nuove modalità di accesso

Razionalizzare l'offerta dei servizi secondo i target di utenza

Scambio di buone prassi

Adozione di nuovi strumenti di monitoraggio ed elaborazione dei dati



REP

38
RETE ELETTE PUGLIESI