

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 16 dicembre 2021, n. 2138

**Art. 13 L.R. 24/2015 e R.R. 15/2011: Ulteriore proroga delle attività del primo Bando dedicato ai Distretti Urbani del Commercio approvato con atto dirigenziale n.96/2017.**

L'Assessore allo Sviluppo economico, Competitività, Attività economiche e consumatori, Politiche internazionali e commercio estero, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Politiche giovanili, Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla funzionaria competente e confermata dalla Dirigente della Sezione Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese, riferisce quanto segue:

La L.R. 16 aprile 2015 n. 24 "Codice del Commercio" al Capo IV definisce gli strumenti di promozione del commercio e prevede che i Comuni promuovano la creazione dei Distretti Urbani del Commercio (DUC). In particolare, l'articolo 13 della legge precisa che *"i Distretti Urbani del Commercio prevedono accordi fra amministrazione comunale, associazioni di operatori, associazioni di categoria maggiormente rappresentative e altri soggetti interessati, volti a sviluppare una gestione coordinata delle aree commerciali in grado di sviluppare sinergie con attività paracommerciali ed extracommerciali, nonché con altre funzioni urbane di natura pubblica e privata"*.

Con deliberazione n. 1640 del 26/10/2016, pubblicata sul BURP n. 127 del 7/11/2016, la Giunta Regionale ha approvato un protocollo di intesa con una scheda progettuale da sottoscrivere da parte dei Comuni interessati alla definizione e all'attuazione di un programma di sviluppo dell'attrattività commerciale attraverso la costituzione del Distretto urbano del commercio (DUC) come previsto all'articolo 13, comma 1 della L..R. 16 aprile 2015, n. 24 "Codice del commercio" e come disciplinato dal regolamento 15 luglio 2011, n. 15.

Per la costituzione dei DUC tutti i Comuni hanno firmato Protocolli di intesa con le associazioni di categoria maggiormente rappresentative per condividere le iniziative e il funzionamento dei DUC.

In linea con gli obiettivi strategici della Regione Puglia, i DUC nascono dalla constatazione preliminare che il commercio rappresenta non solo un settore economico rilevante, ma anche un elemento di integrazione e coesione sociale, di sviluppo e salvaguardia del territorio e di contrasto alla marginalizzazione. Il DUC comporta una politica organica di sostegno al commercio e alle imprese e rappresenta una scelta strategica innovativa per lo sviluppo quale ambito nel quale cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche liberamente aggregati e collaboranti siano in grado di fare del commercio il fattore di integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone un territorio.

Per favorire tali obiettivi sono stati emanati tre bandi:

- un primo bando approvato atto dirigenziale n°96 del 16/06/2017, pubblicato sul B.U.R.P. n°82 del 13/07/2017, è riservato ai Comuni pugliesi che sottoscrivono lo schema di Protocollo di Intesa e relativa scheda progettuale di cui alla DGR n°1640/2016 con la finalità di contribuire all'avvio delle attività di costituzione e promozione dei Distretti Urbani del Commercio;
- un secondo bando approvato atto dirigenziale n°186 del 05/12/2018, pubblicato sul B.U.R.P. n°3 del 10/01/2019, è destinato ai Comuni che abbiano sottoscritto l'Accordo previsto dal r.r.15/2011 e abbiano ottenuto l'iscrizione al Registro regionale dei DUC previsto dall'art. 4 del regolamento 15/2011. Questo bando prosegue le politiche di valorizzazione e promozione del commercio avviate con il primo bando DUC e si pone l'obiettivo di finanziare progetti inclusi nei piani operativi del distretto riguardanti la riqualificazione e rivitalizzazione del sistema distributivo;
- un terzo bando approvato con D.G.R. n°473 del 22/03/2021, pubblicato sul B.U.R.P. n°47 del 02/04/2021, in cui una parte delle risorse è riservata ai Comuni che non abbiano ancora avuto accesso alle risorse finanziarie messe a disposizione con il I e II bando DUC e la restante quota è destinata a quelli che abbiano già ottenuto un finanziamento a valere sui precedenti bandi. Il bando ha come obiettivo il consolidamento dei DUC pugliesi, ma introduce dei correttivi finalizzati a incrementare i benefici diretti per gli operatori

commerciali dei distretti e avviare un processo di aggregazione territoriale per la definizione di Ambiti territoriali ottimali per il potenziamento e lo sviluppo dei DUC in una logica di efficienza ed efficacia delle azioni finanziate.

Con atto dirigenziale n°59 del 18/03/2020, considerate le misure urgenti adottate in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale, la Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali ha stabilito il differimento dei termini concessi per la realizzazione delle attività distrettuali per la durata di tre (3) mesi decorrenti dalla data prevista per il completamento delle attività.

Successivamente, con Deliberazione n°658 del 12/05/2020 la Giunta Regionale ha fornito indirizzi per favorire la rimodulazione delle risorse assegnate ai DUC con i citati bandi.

Con Deliberazione n°1189 del 31/07/2020 la Giunta Regionale ha riprogrammato tutte le attività dei Distretti Urbani del Commercio fornendo ulteriori indicazioni in merito alle scadenze dei progetti approvati con i citati bandi DUC (A.D. n°96/2017 e A.D. n°186/2018). In particolare è stato stabilito:

- per il 1° Bando DUC (A.D. n°96/2017): la realizzazione degli interventi finanziati deve essere ultimata entro e non oltre il 31 luglio 2021;
- per il 2° Bando DUC (A.D. n°186/2018): la realizzazione degli interventi finanziati deve essere ultimata entro e non oltre il 31 luglio 2022.

Inoltre, con la citata DGR 1189/2020, è stato precisato che i Documenti Strategici del Commercio devono essere regolarmente adottati da tutti i Comuni che hanno presentato istanza ad uno o entrambi i bandi DUC (A.D. n°96/2017 e A.D. n°186/2018) entro e non oltre il 31 luglio 2021.

Con atto dirigenziale n°109 del 20/07/2021 la Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali ha provveduto ad aggiornare i dati relativi all'erogazione dei contributi a sostegno dei DUC, da cui emerge che il 26% del totale dei partecipanti al primo bando ha completato il progetto trasmettendo la relativa rendicontazione finale. Inoltre, molti Comuni hanno rendicontato le spese realizzate, ma non hanno ancora trasmesso il provvedimento comunale di adozione del Documento Strategico del Commercio.

Con nota pec del 19/07/2021, acquisita con prot. 160/2090/2021, le Associazioni di categoria Confesercenti Puglia e Confcommercio Puglia, firmatarie dei Protocolli d'intesa dei DUC, *in considerazione dello stato di emergenza sanitaria ed il conseguente lockdown di quasi tutte le attività commerciali prorogatosi per buona parte dell'anno corso, provocando un forte rallentamento delle attività, al fine di consentire il completamento delle attività distrettuali*, hanno chiesto alla competente Sezione regionale *di concedere una ulteriore proroga, posticipando il termine ultimo per la realizzazione degli interventi finanziati con A.D. n.96 del 16/06/2017, allineandolo alla scadenza del II Bando DUC*.

Con DGR n°1234 del 22/07/2021 le attività dei Distretti Urbani del Commercio sono state ulteriormente riprogrammate, posticipando la realizzazione degli interventi finanziati con il 1° bando DUC (A.D. n°96/2017) e l'adozione dei Documenti Strategici del Commercio **al 31 dicembre 2021**.

Con propria nota del 24/11/2021, acquisita agli atti con prot.160/3389/2021, ANCI Puglia, che aveva già espresso l'opportunità di valutare una proroga in ragione delle difficoltà manifestate da alcuni comuni a concludere la attività nel termine del 31/12/2021, ha avanzato richiesta di proroga al **30 aprile 2022**.

Con atto dirigenziale 160/DIR/2021/00182 del 22/11/2021, la *Sezione Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese* ha aggiornato i dati riferiti relativi all'erogazione dei contributi a sostegno del 1° bando DUC ed è emerso sinteticamente quanto di seguito:

- **n°62 Distretti Urbani**, in forma singola o associata, hanno presentato istanza di partecipazione al bando approvato con A.D. n°96/2017, coinvolgendo complessivamente **n°97 Comuni pugliesi** con un finanziamento complessivo di circa 4 milioni di euro.
- Tutti i n°62 DUC partecipanti al primo bando hanno ricevuto la prima anticipazione pari al 50% del

contributo regionale concedibile e, ad oggi, **n°60** hanno trasmesso lo stato di avanzamento ottenendo, come previsto dal bando, l'erogazione della seconda anticipazione del contributo pari all'ulteriore 45%.

- **n°19 DUC**, sul totale di n°62, hanno completato la rendicontazione delle spese progettuali e provveduto all'approvazione del Documento Strategico del Commercio ricevendo, quindi, l'erogazione del saldo del contributo. Ulteriori n°4 DUC devono trasmettere solo il DSC adottato dai relativi Consigli Comunali.

Dal monitoraggio condotto dagli uffici emerge che circa il 31% del totale dei partecipanti al primo bando ha completato il progetto trasmettendo la relativa rendicontazione finale, mentre per il restante 2/3 dei beneficiari le attività programmate e finanziate sono in corso di completamento.

Tanto premesso e considerato, con la presente deliberazione si rende opportuno accogliere l'istanza di ANCI Puglia e stabilire che la realizzazione degli interventi finanziati sul 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) deve essere ultimata **entro e non oltre il 30 aprile 2022.**

Si ritiene, inoltre, di precisare quanto di seguito:

- o I Documenti Strategici del Commercio devono essere regolarmente adottati da tutti i Comuni che hanno presentato istanza al 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) **entro e non oltre il 30 aprile 2022;**
- o Il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo.

#### **GARANZIE DI RISERVATEZZA**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. n.196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

#### **COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi della dell'articolo 4 comma 4 lettera k della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

1. Di accogliere l'istanza di ANCI Puglia e stabilire che la realizzazione degli interventi finanziati sul 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) deve essere ultimata **entro e non oltre il 30 aprile 2022;**
2. Di precisare che:
  - o I Documenti Strategici del Commercio devono essere regolarmente adottati da tutti i Comuni che hanno presentato istanza al 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) **entro e non oltre il 30 aprile 2022;**
  - o Il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore: Daniela Silvestri

La Dirigente della Sezione: Francesca Zampano

La Direttrice del Dipartimento ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 31 luglio 2015, n. 443 e ss.mm.ii, NON RAVVISA la necessità di esprimere sulla proposta di deliberazione osservazioni.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico: Gianna Elisa Berlingiero

L'ASSESSORE proponente: Alessandro Delli Noci

### LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

### D E L I B E R A

1. Di accogliere l'istanza di ANCI Puglia e stabilire che la realizzazione degli interventi finanziati sul 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) deve essere ultimata **entro e non oltre il 30 aprile 2022;**
2. Di precisare che:
  - I Documenti Strategici del Commercio devono essere regolarmente adottati da tutti i Comuni che hanno presentato istanza al 1° bando DUC (approvato con A.D. n°96/2017) **entro e non oltre il 30 aprile 2022;**
  - Il beneficiario deve comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
3. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n.13/1994 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

**Il Segretario della Giunta**  
ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**  
MICHELE EMILIANO